

PŘÍLOHA Č. 1 SMĚRNICE S – 2/2010 o poskytování veřejných podpor a podpor de minimis

METODIKA K POSKYTOVÁNÍ VEŘEJNÝCH PODPOR A PODPOR DE MINIMIS

1 VEŘEJNÁ PODPORA

Veřejnou podporou se rozumí podpora poskytovaná v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby a ovlivňují obchod mezi členskými státy.

1.1 Znaky

Dle výše uvedeného lze definovat 4 znaky veřejné podpory:

a) veřejné prostředky

Jedná se o prostředky státu, regionálních a místních orgánů a prostředky jiných veřejných či soukromých subjektů, které jsou kontrolované státem a poskytnuty v jakékoliv formě. Pro posouzení tohoto znaku je podstatné, že **dochází k zatížení veřejného rozpočtu**. Výčet veřejných rozpočtů či prostředků není právními předpisy EU stanoven a záleží tak na právní úpravě konkrétního členského státu, co je jako veřejný rozpočet či veřejný prostředek chápáno. K zatížení veřejného rozpočtu může docházet i **nepřímo**. Jako takové nepřímé zatížení lze označit např. nevybrání prostředků, prodej majetku za sníženou cenu, prominutí pokuty, daňové úlevy apod. **Přímým zatížením** je pak typicky výdej finančních prostředků, jako jsou dotace, kapitálové injekce a obdobné.

b) narušení hospodářské soutěže

Pro splnění tohoto předpokladu je důležité, že k narušení hospodářské soutěže dojít **může**, tedy, že **opatření je způsobilé** soutěž na trhu narušit, i když ve výsledku k jejímu narušení dojít nemusí. Obecně lze pak vycházet z předpokladu, že tuto podmínku splňuje jakékoliv zvýhodnění z veřejných rozpočtů. Narušení spočívá v tom, že poskytnutá výhoda je schopna **posílit tržní postavení** příjemce oproti konkurenci. Je tedy zřejmé, že není nezbytné, aby k takovému narušení došlo i mimo ČR, ale stačí, aby hrozilo narušení soutěže v rámci regionu, obce či města.

c) ovlivnění obchodu mezi členskými státy EU

K naplnění tohoto znaku je třeba, aby poskytnutím výhody vznikly nebo mohly vzniknout jisté bariéry pro vstup podniků z jednoho členského státu na trh státu druhého. Jde tedy především o opatření **způsobilá posílit postavení podniku na úkor konkurentů z jiného členského státu**, a to jak na národním trhu tak na

trhu mimo EU. Obchod tak naopak neovlivňují opatření lokálního charakteru a výhody poskytnuté jako podpory de minimis.

d) zvýhodnění určitého podniku či odvětví výroby

Pro posouzení splnění tohoto kritéria je rozhodný pojem **podniku**, jež v právu evropských společenství není chápán shodně jako v českém právu. Podnikem se tak v této problematice rozumí jakákoliv entita bez ohledu na právní status či způsob financování, vykonávající tzv. ekonomickou aktivitu. Nerozhoduje tedy právní forma podniku, vlastnictví kapitálu, struktura akcionářů, podílníků, dokonce ani právní subjektivita, ale to, zda **příslušnou činnost lze charakterizovat jako ekonomickou**. Ekonomickou aktivitou je činnost spočívající v nabízení zboží a služeb na příslušném trhu, činnost, při níž se daná entita snaží, nebo má tu možnost, oslovit zákazníky a vejít do konkurenčního vztahu s entitou jinou. Není pak podstatné, zda je tato činnost vykonávána za úplatu či zda je definována jako sociální služba, dokonce pak nerozhoduje ani ziskovost či neziskovost projektu. V souhrnu lze říci, že pod pojem podnik tak spadají nejen podnikatelé, jako obchodníci, OSVČ, svobodná povolání, soukromí lékaři, zemědělci apod., ale i sportovní kluby, nemocnice, příspěvkové organizace, nadace a občanská sdružení. V určitých případech pak i státní orgány, územní samosprávy atd.

Zvýhodněním takového podniku se pak rozumí poskytnutí takové výhody, která zakládá způsob nakládání s podnikem ze strany veřejných institucí, který není na trhu běžný, což se projevuje výsledným snížením nákladů podniku, které by za běžného tržního fungování musel hradit ze svého. O výhodu se pak jedná jen v případě, že opatření, které má být výhodou, není automaticky přístupné všem podnikům, ale pouze schváleným ze strany poskytovatele, opatření směřuje obecně vymezeným podnikům (například dle počtu zaměstnanců, dle výše obrátu, investice apod.) a takové opatření je realizováno na určitém území.

1.2 Výjimky

Veřejná podpora je jako taková **neslučitelná s vnitřním trhem ES**. Pro možnost jejího poskytnutí je třeba notifikace konkrétního poskytnutí příspěvku Komisi ES, která dle čl. 108 Smlouvy o fungování EU (dále jen „Smlouva“) dále rozhodne o možnosti poskytnutí předmětné podpory.

Pro poskytování veřejné podpory však existují výjimky z přímé neslučitelnosti s vnitřním trhem ES, jejichž poskytování není tedy za splnění stanovených podmínek zakázané.

a) Obecné výjimky jsou stanoveny v čl. 107 odst. 2 Smlouvy, a jsou jimi:

- podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace na základě původu výrobků
- podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi.

!! Poskytnutí veřejné podpory jako obecné výjimky vyžaduje před samotným poskytnutím potvrzení slučitelnosti s vnitřním trhem ES Komisí ES. Tyto veřejné podpory nelze poskytnout před tím, než vydá Komise ES rozhodnutí, že veřejná podpora je opravdu slučitelná s vnitřním trhem.!!

b) Individuální výjimky jsou stanoveny v čl. 107 odst. 3 Smlouvy, jako podpory, které mohou být za slučitelné se společným trhem považovány.

- podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností
- podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu
- podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem
- podpory určené na pomoc kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a hospodářské soutěže ve Společenství v míře odporující společnému zájmu
- jiné kategorie podpor, které určí Rada na návrh Komise rozhodnutím přijatým kvalifikovanou většinou.

!! Také veřejné podpory jako individuální výjimky vyžadují před poskytnutím posouzení slučitelnosti s vnitřním trhem ES Komisí ES. Nelze je poskytnout před tím, než vydá rozhodnutí, že veřejná podpora je slučitelná s vnitřním trhem. !!

c) Skupinové (nebo též blokové) výjimky představuje nařízení Evropské komise, které vyjímá určité skupiny opatření z notifikační povinnosti, která je obecně dána. **Nařízení Komise ES č. 800/2008, kterým se v souladu s čl. 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách)**, obecně tyto výjimky upravuje, a dává tak možnost nenotifikovat většinu možných veřejných podpor. Podpory, které splňují všechny podmínky stanovené v tomto nařízení pro jednotlivé oblasti, jsou slučitelné se společným trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy a jsou vyjmuty z oznamovací povinnosti dle čl. 108 odst. 3 Smlouvy, pokud obsahují výslovný odkaz na příslušná ustanovení tohoto nařízení, jeho název a odkaz na zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie. Při využití těchto výjimek je třeba opravdu pečlivě posuzovat předmětnou výhodu, protože toto nařízení důsledně rozlišuje mezi veřejnými podporami, které lze poskytnout na základě programů a které i ad hoc (jen v tomto případě). Skupinové výjimky dle nařízení pokrývají tyto oblasti:

- **Regionální veřejná podpora** – podpora investic a rozšiřování výroby

- **Investiční veřejná podpora a veřejná podpora zaměstnanosti** určená malým a středním podnikům (dále jen „MSP“ – definice v příloze č. 1 Nařízení Komise ES č. 800/2008) – investice i v oblastech nepokrytých regionální mapou
- **Veřejná podpora pro malé podniky nově založené ženami podnikatelkami** – zde lze hradit náklady na právní služby, na poradenství a správní náklady vzniklé v souvislosti se založením podniku, náklady na nájem, energie apod.
- **Veřejná podpora na ochranu životního prostředí** – veřejné financování úspor energie, přizpůsobení budoucím normám EU ze strany MSP, investiční veřejná podpora na ochranu životního prostředí apod.
- **Veřejná podpora na poradenské služby ve prospěch MSP a jejich účast na veletrzích** – veřejné financování externích poradenských služeb, náklady na nájem, zřízení a provoz stánku při první účasti na veletrhu nebo výstavě
- **Veřejná podpora v podobě rizikového kapitálu** – veřejná podpora základního kapitálu MSP apod.
- **Veřejná podpora výzkumu, vývoje a inovací**
- **Veřejná podpora na vzdělání** – veřejné financování spojené se vzděláváním zaměstnancům apod.
- **Podpora pro znevýhodněné nebo zdravotně postižené pracovníky**

d) Stanovené Radou ES podle čl. 108 odst. 2

1.3 Co není veřejnou podporou

Veřejnou podporou není:

a) Opatření nenaplnující některý z kritérií veřejné podpory

- Obecná opatření, která postrádají jeden z hlavních znaků veřejné podpory – nenalezneme u nich kritérium zvýhodnění určitého podniku či odvětví. Jedná se například o plošné snížení daňových sazeb, nebo o devalvaci měny.
- Opatření směřující jednotlivcům, jako fyzickým osobám – příjemcem výhody v tomto případě nesmí být podnik, patří sem tak některé sociální dávky a nejrůznější zvýhodnění občanů.
- Pravidlo podpor de minimis – viz kapitola č. 2

b) Opatření respektující princip soukromého investora a soukromého věřitele

- **Principem soukromého investora** je srovnáváno, zda by v konkrétním případě poskytl kapitál i soukromý investor ve stejné výši a za stejných podmínek s tím, že do posuzování se nezahrnují sociální, regionální a sektorové dopady. Konkrétní případ je pak třeba posuzovat jako celkový komplex vztahů s tím, že pokud je splněn princip soukromého investora z pohledu zisku, o veřejnou podporu se nemůže jednat.

- **Princip soukromého věřitele** se používá v případě úvěrových transakcí a souvisejících operací. Srovnává se, zda by v konkrétním případě soukromý věřitel učinil stejný krok v témže postavení. V tomto případě se pak sleduje navrácení dlužné částky.

c) Kompenzace (tzv. vyrovnávací platba) nákladů vzniklých v souvislosti se službami obecného hospodářského významu – za splnění předpokladu, že:

- závazek veřejné služby je předem přesně definován
- kalkulace, podle níž je výše příspěvku určována musí být vymezena transparentním způsobem
- kompenzace nesmí překročit nezbytnou výši nákladů spojených s poskytováním služby obecného hospodářského významu a přiměřenou výši zisku za provádění těchto služeb
- pokud nebyl subjekt poskytující výše uvedené služby vybrán na základě výběrového řízení, musí být výše kompenzací stanovena na základě porovnání s náklady podobné, dobře řízené společnosti, podnikající v daném odvětví, která by byla schopna naplnit podmínky obdobné služby při zohlednění doložených nákladů a přiměřeného zisku.

Vyrovňovací platba tedy nepředstavuje veřejnou podporu, pokud jsou kumulativně splněny všechny výše uvedené podmínky, a proto také nepodléhá oznamovací povinnosti vůči Komisi ES.

Pokud se dále týká služeb obecného hospodářského zájmu nesplňujících tyto podmínky, konkrétně pak veřejných služeb malého rozsahu a jejich slučitelnosti se společným trhem, případně povinnosti jejich notifikace Komisi ES, podrobnější pravidla jsou shrnuta v tzv. altmarském balíčku, který obsahuje základní 3 dokumenty (blíže na <http://www.compet.cz/verejna-podpora/sluzby-obecne-hospodarskeho-zajmu/>):

- Rozhodnutí Komise o použití článku 106 odst. 2 Smlouvy na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2005/842/ES)
- Rámec Společenství pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby (2005/C297/04)
- Směrnice Komise 2005/81/ES, kterou se mění Směrnice 80/723/EEC o zprůhlednění finančních vztahů mezi členskými státy a veřejnými podniky a o finanční průhlednosti uvnitř určitých podniků.

2 PODPORA DE MINIMIS

Vymezení podpory de minimis plyne z vymezení veřejné podpory. Podpory de minimis, nebo spíše podpory poskytované podle pravidla de minimis, nemohou být poskytovány v režimu podpor veřejných, a to z důvodu jejich nulového vlivu na soutěž a obchod mezi členskými státy EU. Je tedy zřejmé, že jako takové splňují tři ze čtyř základních kritérií (viz čl. 1.1 písm. a) – d)) veřejných podpor.

Aby bylo možné podporu vyhodnotit a poskytnout jako podporu de minimis, je třeba vycházet při jejím určení nejen z čl. 107 a 108 Smlouvy, ale i z nařízení Komise (ES) č. 875/2007 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis v odvětví rybolovu a o změně nařízení Komise (ES) č. 1860/2004, nařízení Komise (ES) č. 1535/2007 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis v produkčním odvětví zemědělských produktů, nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 o použití čl. 87 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis, rozhodnutí Komise (ES) č. 2005/842/ES o použití článku 86 odst. 2 Smlouvy o ES na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, a ze zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře a výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 215/2004 Sb.“).

Primárně je třeba správně podporu zařadit pod jedno z výše uvedených nařízení.

2.1 Oblast upravená v nařízení č. 1998/2006

a) Výše podpory

Pro podporu de minimis (čl. 2 odst. 2 nařízení č. 1998/2006) platí, že celková výše podpory de minimis poskytnuté jednomu subjektu/příjemci nesmí v rozhodném období (viz bod 2.4. písm. a)) přesáhnout částku **200 000 EUR**, podnik činný v oblasti silniční dopravy může obdržet maximálně **100 000 EUR**.

b) Nařízení č. 1998/2006 se vztahuje na všechny podniky s výjimkou oblastí, na které se toto nařízení nevztahuje.

Podporu de minimis upravenou tímto předpisem nelze poskytnout:

- podnikům činným v odvětvích rybolovu a akvakultury, na které se vztahuje nařízení Rady (ES) č. 104/2000,
- podnikům činným v odvětvích prvovýroby zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy o ES
- podnikům činným v odvětví zpracování a uvádění zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy o ES na trh, je-li výše podpory stanovena na základě ceny nebo množství produktů zakoupených od primárních producentů nebo uvedených na trh danými podniky či je-li poskytnutí podpory závislé na podmínce, že bude zčásti nebo zcela předána prvovýrobcům,
- na činnosti spojené s vývozem do třetích zemí nebo do členských států, zejména podpory přímo spojené s vyváženým množstvím na vytvoření a

provoz distribuční sítě nebo jiné běžné výdaje související s vývozní činností,

- v případě podpory závislé na užití domácích produktů na úkor dovážených produktů,
- podnikům činným v uhelném sektoru definovaného v nařízení (ES) č. 1407/2002,
- v případě podpory na nabývání vozidel pro silniční nákladní dopravu pro cizí potřebu,
- v případě podpory udělené podnikům v obtížích.

c) Transparentní podpora

Podporu de minimis lze poskytovat ve všech *transparentních formách*. Transparentní podpora je vymezena takovým opatřením, pro které lze přesně vypočítat hrubý ekvivalent příspěvku, aniž by bylo třeba provádět hodnocení rizik. Při splnění podmínek stanovených v čl. 2 odst. 3 a 4 nařízení č. 1998/2006 se jedná o tyto formy podpory: přímá dotace, půjčka, kapitálová injekce, rizikový kapitál, záruky.

2.2 Oblast upravená v nařízení č. 1535/2007

a) Výše podpory

Pro podporu de minimis platí, že celková výše podpory de minimis poskytnuté jednomu subjektu/příjemci nesmí v rozhodném období (viz bod 2.4 písm. a)) přesáhnout částku **7.500 EUR** (čl. 3 odst. 2 nařízení č. 1535/2007).

b) Kumulovaná výše podpory

Kumulovaná výše podpory de minimis (výše podpory za celou Českou republiku) poskytnutá různým podnikům z odvětví produkce zemědělských produktů nesmí v rozhodném období přesáhnout hodnotu **26.257.000,-- EUR** (čl. 3 odst. 3 nařízení č. 1535/2007). Rozhodným obdobím jsou v tomto případě aktuální a dva předcházející kalendářní roky.

c) Nařízení č. 1535/2007 se vztahuje na všechny podniky z odvětví produkce zemědělských produktů, mimo oblastí, na které se toto nařízení neaplikuje.

Podporu de minimis upravenou tímto předpisem nelze poskytnout:

- v případě podpory, jejíž výše je stanovena na základě ceny nebo množství produktů uvedených na trh,
- v případě podpory na činnosti spojené s vývozem, zejména podpory přímo spojené s vyváženým množstvím, se zavedením a provozem distribuční sítě nebo s jinými běžnými výdaji plynoucími z vývozní činnosti,
- v případě podpory závislé na užití domácích produktů na úkor dovážených produktů,
- v případě podpory poskytnuté podnikům v obtížích.

d) Transparentní podpora – platí bod 2.1 písm. c)

2.3 Oblast upravená v nařízení č. 875/2007

a) Výše podpory

Pro podporu de minimis platí, že celková výše podpory de minimis poskytnuté jednomu subjektu/příjemci nesmí v rozhodném období (viz bod 2.4 písm. a)) přesáhnout částku **30.000,-- EUR** (čl. 3 odst. 2 nařízení č. 875/2007).

b) Kumulovaná výše podpory

Kumulovaná výše podpory de minimis (výše podpory za celou Českou republiku) poskytnutá různým podnikům z odvětví rybolovu nesmí v rozhodném období přesáhnout hodnotu **1.008.000,-- EUR** (čl. 3 odst. 4 nařízení č. 875/2007). Rozhodným obdobím jsou v tomto případě aktuální a dva předcházející kalendářní roky.

c) Nařízení č. 875/2007 se vztahuje na všechny podniky z odvětví rybolovu, mimo oblastí na které se aplikace tohoto nařízení nevztahuje.

Podporu de minimis upravenou tímto předpisem nelze poskytnout:

- v případě podpory, jejíž výše je stanovena na základě ceny nebo množství produktů uvedených na trh,
- v případě podpory na činnosti spojené s vývozem, zejména podpory přímo spojené s vyváženým množstvím, se zavedením a provozem distribuční sítě nebo s jinými běžnými výdaji plynoucími z vývozní činnosti,
- v případě podpory závislé na užití domácích produktů na úkor dovážených produktů,
- v případě podpory na zvýšení rybolovné kapacity vyjádřené z hlediska prostornosti nebo výkonu podle čl. 3 písm. n) nařízení (ES) č. 2371/2002, pokud nejde o podporu na modernizaci hlavní paluby podle čl. 11 odst. 5 uvedeného nařízení,
- v případě podpory na nákup nebo stavbu rybářských plavidel,
- v případě podpory poskytnuté podnikům v obtížích.

d) Transparentní podpora - platí bod 2.1 písm. c)

2.4 Vymezení pojmů shodných pro všechny oblasti

a) Rozhodné období

Rozhodné období pro příjemce je definováno jako současný a dva předchozí fiskální roky, které příjemce používá pro daňové účely. V souladu s § 3 odst. 2 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, je tímto časovým úsekem účetní období – nepřetržitě po sobě jdoucích dvanáct měsíců. Účetní období se buď shoduje s kalendářním rokem, nebo je hospodářským rokem. Hospodářským rokem je účetní období, které může začínat pouze prvním dnem jiného měsíce, než je leden. Účetní období bezprostředně předcházející

změně účetního období může být kratší nebo i delší než uvedených dvanáct měsíců.

V případě příjemce, který není účetní jednotkou, je rozhodné období stanoveno jako současný a dva předchozí kalendářní roky.

b) Den poskytnutí podpory

Den poskytnutí podpory malého rozsahu představuje den, kdy příjemci na podporu malého rozsahu vznikne právní nárok na základě českého právního řádu. Obecně se za tento okamžik považuje den nabytí účinnosti právního aktu, kterým poskytovatel rozhodl o poskytnutí podpory malého rozsahu konkrétnímu příjemci, pokud tento akt představuje vznik právního nároku příjemce na podporu. Tento právní akt může nabývat nejrůznějších podob dle charakteru činností poskytovatele. Stanovení rozhodného okamžiku poskytnutí podpory malého rozsahu je tak ponecháno v gesci příslušného poskytovatele v závislosti na jeho praxi a náležitostech českého právního řádu. Určení dne, kterým vzniká příjemci právní nárok na určitou výši podpory, je pak v rámci podpor poskytovaných Plzeňským krajem ponecháno na rozhodnutí příslušného odboru, který konkrétní podporu administruje. Dnem vzniku právního nároku na určitou výši podpory může být např. den nabytí účinnosti smlouvy (zejména smlouvy o dotaci, darovací), den vystavení platebního poukazu apod.

V RDM se do limitu (celkové výše) načítají podpory podle data poskytnutí, nikoli podle data zapsání podpory do RDM. Do RDM lze zaznamenávat pouze podpory přidělené aktuální den či dny předešlé (tj. nikoli „dopředu“).

c) Kurz přepočtu částky podpory

Kurz přepočtu částky podpory malého rozsahu z CZK na EUR se odvíjí ode dne poskytnutí podpory malého rozsahu (viz písm. b)). K tomuto datu se použije přepočtový kurz vydaný Evropskou centrální bankou (dále jen „ECB“) na internetových stránkách

<http://www.ecb.eu/stats/exchange/eurofxref/html/index.en.html>.

Částku podpory malého rozsahu lze v RDM zadat v CZK nebo v EUR. Při zadání částky podpory malého rozsahu v CZK systém automaticky přepočítá částku na EUR.

Kurz ECB je systémem automaticky načítán v den, kdy ECB vydává kurzovní lístek (tedy mimo dny, které jsou označeny jako dny pracovního klidu v rámci EU) poté, kdy ECB kurz publikuje. Do doby načtení aktuálního kurzu systém pracuje s kurzem nejbližšího předchozího dne, kdy byl kurzovní lístek vydán. Uživatel je na tento fakt upozorněn a po načtení aktuálního kurzu je výše zadané podpory přepočítána novým kurzem.

d) Kumulace podpory de minimis

Kumulace podpory de minimis s jinou podporou (čl. 2 odst. 5 nařízení č. 1998/2006, čl. 3 odst. 7 nařízení č. 1535/2007, čl. 3 odst. 8 nařízení č. 875/2007) ke stejným vhodným nákladům je možná, avšak nesmí dojít k překročení maximální míry, která je daná pravidly pro jinou podporu (např. pravidla pro regionální investiční podporu).

➤ *Příklad:* Příjemce obdrží od poskytovatele přímou dotaci poskytnutou na základě nařízení Komise (ES) č. 800/2008, a to dle čl. 13 – Regionální

investiční podpora, ve výši 40 % (tedy maximální výši stanovenou pro daný region v regionální mapě intenzity podpory). V souladu s pravidly kumulace je zakázáno poskytnout ke stejným způsobilým nákladům projektu další dotaci – v režimu de minimis, protože tímto aktem by došlo k překročení maximální míry podpory stanovené ve „speciálním“ předpisu, tedy nařízení č. 800/2008, čl. 13.

Kumulace podpory de minimis a podpory dle nařízení č. 800/2008 by byla možná jen v případě, že poskytovatel příjemci nepřizná maximální možnou míru podpory (tj. namísto možných 40 % ze způsobilých nákladů projektu pouze např. 30 %), pak by bylo možné poskytnout k dofinancování zbývajících 10 % do maximální povolené míry podpory další dotaci v režimu de minimis.

e) Subjekt činný ve více oblastech

Pokud subjekt (příjemce) podniká ve více sledovaných oblastech (dle různých nařízení o de minimis), je přidělení podpory v dané oblasti plně v odpovědnosti poskytovatele, který o podpoře rozhoduje. RDM umožňuje zadat podporu přidělenou jednomu podniku podle více nařízení, maximálně do limitu 200 000 EUR v rozhodném období. Limity pro zemědělskou prvovýrobu a pro rybolov se do tohoto limitu načítají. Systém upozorní na skutečnost, že má příjemce již evidované podpory v jiných oblastech, než je aktuálně zadávaná oblast.

Podmínkou poskytnutí podpor podle více nařízení by mělo být prokazatelně oddělené vedení účetnictví k jednotlivým činnostem (oblastem) u daného podniku.

3 POSTUP PŘI POSKYTOVÁNÍ VEŘEJNÉ PODPORY A PODPORY DE MINIMIS A DALŠÍ POVINNOSTI

3.1 Posouzení

Aby se jednalo o veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy, musí být znaky veřejné podpory naplněny kumulativně. Pokud by chyběl některý z nich, o veřejnou podporu se nejedná.

Při posouzení, zda konkrétní opatření splňuje znaky veřejné podpory, lze v zásadě použít tento postup:

a) posoudit, zda jsou naplněny všechny znaky veřejné podpory:

- nejsou-li kumulativně naplněny všechny znaky veřejné podpory, o veřejnou podporu se nejedná, a je třeba dále zkoumat, zda se nejedná o výhodu, která se poskytuje v režimu **podpor de minimis**
- jsou-li kumulativně naplněny všechny znaky veřejné podpory, jedná se o veřejnou podporu a je nezbytné postupovat dalšími kroky:

b) posoudit, zda se na poskytnutí veřejné podpory nevztahuje princip soukromého investora a soukromého věřitele nebo zda nejde o kompenzaci nákladů vzniklých v souvislosti se službami obecného hospodářského významu dle kapitoly 1.3 písm. b) a c)

c) posoudit zda se na poskytnutí veřejné podpory nevztahuje některá z výjimek kapitoly 1.2:

- vztahuje-li se na veřejnou podporu některá ze **skupinových výjimek**, může být veřejná podpora poskytnuta;
- vztahuje-li se na veřejnou podporu některá z **výjimek obecných nebo individuálních**, je třeba informovat o záměru poskytnutí výhody jako veřejné podpory Komisi ES. (Vzhledem k tomu, že většina poskytovaných podpor se pohybuje v režimu skupinových výjimek z veřejné podpory nebo se na ně vztahuje pravidlo de minimis, postup v případě nutné notifikace bude v konkrétních případech probíhat spoluprací dle čl. 4 Metodiky)
- pokud se na poskytnutí konkrétní veřejné podpory nedá použít žádná z výjimek, a ani postup dle písm. b), jedná se o veřejnou podporu, která je **neslučitelná s vnitřním trhem a tedy zakázaná**. Jedinou možností, jak takovou veřejnou podporu poskytnout v souladu s právními předpisy, je využít výjimky stanovené v čl. 108 odst. 2 Smlouvy (v této metodice pak v kap. 1.2 písm. d)) a požádat Radu ES o její vyjádření, že tato veřejná podpora, jinak neslučitelná se společným trhem, má být považována za slučitelnou.

3.2 Postup při poskytování podpory de minimis

a) prohlášení příjemce

Odbor KÚPK, který je příslušný k posouzení charakteru poskytované podpory je povinen si před dalším posuzováním vyžádat od příjemce **prohlášení v písemné či elektronické formě o všech podporách de minimis obdržných v rozhodném období**. Věcně příslušný odbor pak pečlivě posoudí, zda doporučí příslušnému orgánu Plzeňského kraje poskytnout žadateli podporu v režimu de minimis. Není-li prohlášení o podporách de minimis, které žadatel obdržel v předchozích dvou letech a v daném roce (od začátku roku do podání žádosti) popř. v období předcházejících 3 let již součástí žádosti o podporu, a připadá v úvahu poskytnutí podpory de minimis, vyžádá si věcně příslušný odbor toto prohlášení od žadatele v psané či elektronické podobě.

V rámci čestného prohlášení je nutné se příjemce dotázat, jaké **účetní období používá** a v případě, že aplikuje hospodářský rok, pak je nutné, aby zároveň vymezil začátek a konec svého hospodářského roku (např. 1. 4. – 31. 3.). (Tento údaj je povinně zaznamenávanou položkou do Registru de minimis.)

b) posuzování

V rámci posuzování příslušný odbor KÚPK zejména zhodnotí, dle příslušných nařízení Komise (ES), zda by jím nově poskytovaná podpora v součtu s předchozími podporami poskytnutými žadateli nepřekročila hranici de minimis. Pro tento účel použije příslušný zaměstnanec věcně příslušného odboru i informace obsažené v **Registru podpor de minimis** (viz níže).

Pokud bude podpora doporučena příslušnému orgánu Plzeňského kraje ke schválení jako podpora de minimis, je nutno toto **jasně vyznačit** v dokumentech, které jsou předkládány příslušnému orgánu Plzeňského kraje ke schválení jejího poskytnutí.

c) poskytnutí

Pokud bylo příslušným orgánem Plzeňského kraje schváleno konkrétní poskytnutí podpory de minimis, je věcně příslušný odbor povinen vždy **písemně sdělit příjemci výši zamýšlené podpory s upozorněním na záměr poskytnout podporu v režimu podpor de minimis s uvedením odkazu** na Nařízení Komise č. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006 o použití článku 87 odst. 1 a 88 Smlouvy na podporu de minimis, které bylo zveřejněno v Úředním věstníku Evropské unie L 379 dne 28. 12. 2006 (v případě podniku z odvětví zemědělství s odvoláním na Nařízení Komise č. 1535/2007 ze dne 20. 12. 2007 o použití článků 87 odst. 1 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis v produkčním odvětví zemědělských produktů a v případě podniku z odvětví rybolovu s odvoláním na Nařízení Komise č. 875/2007 ze dne 24. 7. 2007 o použití článku 87 odst. 1 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis v odvětví rybolovu a o změně nařízení (ES) č. 1860/2004).

Zároveň věcně příslušný odbor **vyzve žadatele, aby v jím stanovené lhůtě doplnil prohlášení o podpoře de minimis v případě, že od podání žádosti nebo zaslání prohlášení došlo ke změně rozhodných skutečností**.

Do právního aktu poskytnutí podpory de minimis (nejčastěji smlouvě o poskytnutí podpory, či rozhodnutí o přidělení podpory), je odbor KÚPK příslušný k posouzení a administrování podpory začlenit **povinné informace** dle písm. c) a to:

- informace o charakteru podpory de minimis s výlučným odvoláním na příslušné nařízení Komise (ES), dle kterého dochází k poskytnutí podpory, citací jeho názvu a jeho zveřejněním v Úředním věstníku EU
- informace o přesné částce podpory de minimis, která se tímto poskytuje

V případě, že by poskytnutím podpory došlo k překročení celkové výše stanovené v jednotlivých nařízeních, je poskytovatel povinen takovou podporu příjemci nepřidělit, nebo zajistit její navrácení v případě, že již byla vyplacena. V opačném případě musí být opatření, v jehož důsledku se celková výše překračuje, oznámeno Evropské komisi.

3.3 Registr podpor de minimis

Plzeňský kraj jako poskytovatel podpor de minimis je na základě ustanovení § 3a odst. 4 zákona č. 215/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů povinen poskytnutou podporu de minimis zaznamenat do Centrálního registru podpor de minimis (dále jen „registr“), a to ve lhůtě 5 pracovních dní ode dne poskytnutí podpory de minimis. Za Plzeňský kraj plní tyto povinnosti Krajský úřad Plzeňského kraje, jako jeho výkonný orgán.

a) Registr se skládá ze dvou samostatných modulů dle oblastí podpor de minimis:

- **Modul MZe** – informace o poskytnutých podporách v oblastech „Zemědělská prvovýroba a „Rybolov“ a
- **Modul ÚOHS** – informace o poskytnutých podporách v oblasti „ostatní podpory“.

K oběma modulům jsou navázány tyto role:

- **Reader** (čtenář) – uživatel může získat (číst) podrobné informace o poskytnutých podporách a o čerpání limitu na příslušnou oblast, a dále může pořizovat agregované statistiky. **Tyto role zastávají vybraní zaměstnanci jednotlivých odborů KÚPK.**
- **Editor** – uživatel má stejná práva jako „Reader“, navíc může do registru vkládat záznamy o poskytnuté podpoře. **Role editora zastávají vybraní zaměstnanci odboru kontroly, dozoru a stížností, a jsou tak za Plzeňský kraj oprávněni vkládat do registru údaje o poskytovaných podporách de minimis.**

b) Do RDM se zaznamenávají tyto údaje:

- identifikace příjemce podpory malého rozsahu (vyhledávač prostřednictvím těchto variant identifikátorů příjemce: IČ, DIČ, obchodní jméno, příjmení, jméno, RČ, obec, PSČ
- vymezení účetního období používaného příjemcem
- výše příjemci poskytnuté podpory malého rozsahu určenou v Kč nebo EUR zaokrouhlenou matematicky na dvě desetinná místa; v případě zadání částky

v Kč systém automaticky přepočítá částku na EUR dle kurzu přepočtu platného ke dni poskytnutí podpory malého rozsahu,

- identifikace právního aktu poskytnutí podpory malého rozsahu příjemci určující den poskytnutí podpory (smlouva, rozhodnutí, jiné),
- identifikace poskytovatele podpory malého rozsahu (provádí se automaticky po přihlášení zaregistrovaného uživatele),
- forma poskytnuté podpory malého rozsahu (výběr z možností v nabídce),
- účel poskytnuté podpory malého rozsahu (textové pole – doplní poskytovatel).

c) Pro dodržení lhůty pěti pracovních dnů ode dne poskytnutí podpory (bod 2.4 písm. b) Metodiky), určených k zavedení podpory do registru, **spolupracuje** odbor příslušný k posouzení a administraci konkrétní podpory s OKDS, a to tímto způsobem:

- do dvou pracovních dnů od poskytnutí podpory de minimis předá údaje zaznamenávané do registru dle písm. b)
- OKDS předané údaje zadá do registru ve lhůtě, která je nutná k dodržení celkové lhůty pěti pracovních dnů, obecně však do tří pracovních dnů od předání údajů příslušným odborem.

d) Registr umožňuje **provádění změn** již zadaných údajů (včetně zrušení zadané podpory), příp. zrušení již zaznamenané podpory. Uživatel (oprávněná osoba poskytovatele, v tomto případě zaměstnanci KÚPK zařazení v OKDS) může provádět změny pouze jím zadaných podpor, a to s uvedením důvodu takové změny. Registr umožňuje kontrolu provedených změn v rámci záložky „Historie změn“.

Důvody zrušení zadané podpory mohou být následující:

- Chybné zadání údajů
- Odebrání podpory pro překročení limitu na subjekt
- Odebrání podpory pro překročení národního limitu (pouze u podpor v odvětví zemědělské prvovýroby a rybolovu)
- Zrušení podpory z důvodu nevyplacení podpory subjektu
- Zánik subjektu
- Jiné

Jelikož poskytnutou a do registru zaznamenanou podporu, která nebyla žadateli vyplacena, je nutno v registru zrušit (s udáním důvodu zrušení) v co nejkratším možném termínu, z důvodu neblokovaní limitu, předá příslušný odbor v takovém případě všechny potřebné informace OKDS bez zbytečných průtahů, a OKDS následně informace v co nejkratší době zadá.

3.4 Monitoring

Povinnosti odboru příslušného k posouzení a administrování podpory de minimis za Plzeňský kraj jako poskytovatele, v oblasti monitoringu jsou následující:

- u individuální podpory de minimis se informace dokládající splnění podmínek v nařízení uvedených archivují po dobu 10 let,
- u programu podpory de minimis se informace dokládající splnění podmínek v nařízení uvedených archivují po dobu 10 let od data posledního udělení individuální podpory v rámci takového programu,
- na žádost Evropské komise předložit doklady k poskytnuté podpoře de minimis, a to ve lhůtě 20 pracovních dní, příp. delší lhůtě stanovené EK.

4 SPOLUPRÁCE

Koordinačním orgánem v oblasti veřejné podpory, mimo oblast zemědělství a rybolovu, je **Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Ministerstvo zemědělství** vykonává působnost koordinačního orgánu, mimo činností uvedených v ustanovení § 3 odst. 3 písm. d) zákona o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory, v oblasti veřejné podpory zemědělství a rybolovu.

S koordinačním orgánem bude ohledně problematiky veřejné podpory v jednotlivých případech spolupracovat (včetně notifikace veřejné podpory, poskytnutí informací a předložení podkladů) odbor KÚPK, který opatření administruje společně s OKDS.

Informace o veřejných podporách mimo oblast zemědělství a rybolovu poskytnutých v předcházejícím kalendářním roce a o probíhajících programech veřejné podpory mimo oblast zemědělství a rybolovu je povinen do 30. dubna kalendářního roku koordinačnímu orgánu předložit odbor ekonomický KÚPK dle vyhlášky č. 207/2005 Sb., o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře, v platném znění. Každý odbor KÚPK je povinen ekonomickému odboru předložit informace potřebné ke splnění této povinnosti nejpozději do 31. března kalendářního roku.

Pokud je třeba pro splnění výše uvedených povinností součinnost jiného odboru či odborů KÚPK, jsou tyto povinny poskytnout potřebnou součinnost bezodkladně tak, aby mohla být předmětná povinnost ve stanovené lhůtě splněna.