### Dle rozdělovníku

Vyřizuje: Ing. Štvánová

Tel.: 377 195 422

e-mail: helena.stvanova@plzensky-kraj.cz

datum: 15. 6. 2023

**Zápis z porady Krajského úřadu Plzeňského kraje, odboru regionálního rozvoje, se stavebními úřady Plzeňského kraje konané dne 15. 6. 2023 v Plzni**

Porada byla věnována následující problematice:

1. **Informace o nových právních předpisech**

Ing. Štvánová informovala stavební úřady o nových právních předpisech, které byly zveřejněny ve Sbírce zákonů včetně věcné novely zákona č. 283/2021 Sb. Prezentace je přílohou zápisu.

1. **Obecné požadavky na stavby**

Ing. Hejlíčková se věnovala některým ustanovením prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu. Prezentace je přílohou zápisu.

1. **Informace o dotačním titulu**

Ing. Štvánová informovala stavební úřady o tom, že i v letošním roce bude v nejbližší době vyhlášen dotační titul „Pomoc obcím, jejichž obecní úřad je stavebním úřadem v Plzeňském kraji“ týkající se financování výkonu rozhodnutí o nařízení odstranění stavby. Je třeba sledovat na portále Plzeňského kraje rubriku Dotace.

1. **Kvalifikační požadavky na úřední osoby projednávající přestupky**

Na základě častých dotazů ze stavebních úřadů předala Ing. Štvánová k tomuto tématu následující informace:

§ 111 zákona č. 250/2016 Sb.

odst. 1): Úřední osoba oprávněná na základě vnitřního předpisu správního orgánu nebo pověření vedoucím správního orgánu k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupku (dále jen "oprávněná úřední osoba") musí prokázat odbornou způsobilost zkouškou složenou u Ministerstva vnitra, pokud nemá vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu právo a právní věda, právo nebo bezpečnostně právní studia na vysoké škole v České republice; zajištěním zkoušky může Ministerstvo vnitra pověřit jím zřízenou státní příspěvkovou organizaci.

odst. 2): Oprávněná úřední osoba musí splnit požadavky podle odstavce 1 nejpozději do 18 měsíců ode dne, kdy začala provádět úkony správního orgánu v řízení o přestupku.

odst. 3): Požadavky podle odstavce 1 musí splňovat předseda rozkladové komise. Požadavky podle odstavce 1 nemusí splňovat osoba projednávající přestupek příkazem na místě, ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu.

odst. 4): Odbornou způsobilost podle odstavce 1 prokazuje oprávněná úřední osoba osvědčením o vykonání zkoušky vydaným Ministerstvem vnitra. Obsahem zkoušky je ověření znalostí organizace a činnosti veřejné správy a právních předpisů v oblasti odpovědnosti za přestupek.

§ 112

odst. 9): Do 31. prosince 2023 může činnost oprávněné úřední osoby vykonávat také osoba, která nesplňuje podmínky podle § 111; předseda komise musí mít vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu právo a právní věda, právo nebo bezpečnostně právní studia anebo zvláštní odbornou způsobilost.

Po této době může činnost oprávněné úřední osoby vykonávat také úřední osoba, která nejméně 5 let projednávala přestupky a rozhodovala o nich.

Komentář (ASPI):

Přechodné ustanovení v poslední větě stanoví trvalou výjimku z povinnosti splnit kvalifikační požadavky pro oprávněné úřední osoby, které mají pětiletou praxi v projednávání přestupků. Splnění podmínky (tj. pětiletá doba, kdy tato osoba projednávala přestupky a rozhodovala o nich), se posuzuje k datu ukončení přechodného období. Oprávněná úřední osoba, která vyhoví podmínce délky praxe, bude moci provádět úkony správního orgánu v řízení o přestupku i bez splnění kvalifikačních požadavků podle § 111. Tímto ovšem není dotčeno použití zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, včetně jím stanovených požadavků na vzdělání úředníků územních samosprávných celků.

Ustanovení je přechodným ustanovením, tj. výjimku nutno vztahovat k osobám, které pětiletou praxi vykonávaly před koncem přechodného období. Není přitom nutné, aby pracovník vykonával požadovanou praxi právě ke dni 31. 12. 2022. Pokud tedy pracovníci, kteří se až po uplynutí přechodného období vrátí k vykonávání přestupkové agendy (např. po návratu z mateřské či rodičovské dovolené, ale i pokud se věnovali jiné profesi anebo byli nezaměstnaní), budou splňovat podmínku pětileté praxe před 1. 1. 2024, budou moci vykonávat činnost oprávněné úřední osoby v řízení o přestupku i bez splnění kvalifikačních požadavků podle § 111.

Při případných kontrolách se bude pětiletá praxe v projednávání přestupků prokazovat náplní práce.

Přísná pravidla jsou požadována pro předsedy přestupkových komisí.

Příkazem (blokovou pokutou) lze uložit pokutu do výše 10.000 Kč (§ 90 – § 92 přestupkového zákona).

1. **Dotazy**

*Mají se digitalizovat staré uzavřené spisy včetně PD?*

**Stanovisko MMR**:

Digitalizace analogových dokumentů uložených ve stávajících archivech stavebních úřadů je jedním ze zdrojů dat pro aktuálně soutěžený informační systém stavebního řízení. Ministerstvo pro místní rozvoj proto plánuje vypsání veřejné zakázky na pořízení specializovaných velkoformátových skenovacích linek.

Tyto linky budou schopny, na rozdíl od řady komerčně nabízených řešení, skenovat i velkoformátové výkresy ze stavebních dokumentacích, vytvářet a vytěžovat metadata jednotlivých digitalizovaných dokumentů a vytvářet jejich strojově čitelnou OCR vrstvu.

Tato veřejná zakázka je aktuálně v přípravě, a proto konkrétní funkcionality budou v budoucnu specifikovány, a to i na základě zpětné vazby od Vás, zaměstnanců stavebních úřadů.

S ohledem na to, že z výše uvedeného důvodu ještě není finalizována přesná metodika a také na základě zkušeností s digitalizací archivů jiných stavebních úřadů, doporučujeme s využitím nabídky ze strany komerčního subjektu vyčkat. Některé společnosti totiž skenují jen některé dokumenty, dokumenty nejsou ve výstupních datových formátech, nemají vytěžená a vyplněná metadata a ani vytvořenou OCR vrstvu.

S pozdravem,

Mgr. Miloš Krejčí

Vrchní ministerský rada

Oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování

Ministerstvo pro místní rozvoj

*Jedná se o problematiku stanovování dotčených orgánů v rámci jednotlivých typů řízení. Například když se na stavbu vede územní řízení a následně stavební řízení, tak DO celkem úspěšně odlišujeme, ale následně když stavbu kolaudujeme, tak veškeré dotčené orgány už jen automaticky přebíráme a zasíláme jim i pozvánku a následně i kolaudační souhlas. U KHS, HZS, OIP, KVS, památkářů to je celkem zažité, že budou jak u povolení, tak i u kolaudace, ale jedná se například o SEI, orgán ÚP, odpady, ovzduší, ZPF, ochrana přírody a krajiny, lesy, AOPK, odbor dopravy, vodoprávní úřad aj. – pokud si stanoví podmínky, tak by byly i u kolaudace automaticky – mají si je beztak překontrolovat…*

*Jednoduše řečeno dotaz by zněl:*

*Zda odlišovat DO u povolení stavby a následně u její kolaudace?*

Tyto situace je třeba rozlišovat.

Pravomoc DO vydávat závazné stanovisko ke kolaudaci musí vyplynout ze zvláštního právního předpisu.

Pokud DO stanovil podmínky v závazném stanovisku k povolení stavby, bude je kontrolovat.

Při kontrolní prohlídce stavby, ne nutně u kolaudace

*Pokud pozbyde platnosti stavební povolení, tak logicky pozbyde platnosti i předcházející územní rozhodnutí? V platnosti ÚR je napsáno, že ÚR nepozbývá platnosti, je-li vydáno SP, a to bylo…, ale nic tam není o pozbytí SP a tím i ÚR?*

Pokud pozbyde platnosti stavební povolení, nebude platné ani územní rozhodnutí. Pokud bylo na základě územního rozhodnutí vydáno i stavební povolení, stává se územní rozhodnutí součástí stavebního povolení a již neexistuje samostatně. Pokud tedy potom skončí platnost stavebního povolení, skončí i platnost územního rozhodnutí.

*Začínáme se setkávat s požadavkem na povolení tzv. výměnku, dle SZ se jedná o klasickou plnohodnotnou bytovou jednotku (byt) splňující požadavky stanovené vyhláškou. V tomto případě se však jedná o b.j. vestavěnou do stávající stodoly anebo o novostavbu, v obou případech realizované v rámci zahrady stávajícího rodinného domu s č.p. Jedná se o to, že takováto bytová jednotka není stavebně propojená se stávajícím RD, ale je s ním pouze provozně propojená např. elektroinstalací anebo přívodem vody, kanalizace je svedena do stávající jímky anebo přípojky, sjezd je též společný. Výhodou pro stavebníka je, že nemusí mít vlastní napojení na TI a DI aj. Nevýhoda je, že po zaměření a vložení do KN se bytová jednotka neobjeví v KN, jelikož dostane svoje stavební číslo pozemku a bude vedená jako jiná stavba bez č.p., jelikož jí nelze zapsat jako rodinný dům, ten musí mít nové č.p., s tím, že stále platí, že RD může mít max. 3 b.j. Mohlo by tak tedy dojít k extrému, že rodinným dům by se ve své podstatě nacházel na 3 stavebních parcelách?*

*Dotaz: Lze povolit bytovou jednotku (byt) bez č.p. ke stávajícímu rodinnému domu s č.p., která s ním není stavebně propojená (jen provozně sítěmi)?*

V tomto případě se nejedná o bytovou jednotku, ale o další stavbu pro bydlení na pozemku s rodinným domem, která nutně nemusí mít svoje číslo popisné a v katastru bude zapsaná jako stavba bez čp.

*Platí, že i stavba dřevěného, otevřeného, zastřešeného přístřešku na posezení cca 4x3 m, který bude přistavěn k RD v místě,  kde do něj bude směřovat okno a dveře z obývacího pokoje RD, se bere jako přístavba RD a bude tedy povolována v režimu územního souhlasu  a ohlášení a nebere se jako samostatná stavba, pro kterou by stačil územní souhlas?*

V tomto případě se jedná o provozní propojení a zastřešený přístřešek se považuje za přístavbu ke stavbě rodinného domu, nikoliv za samostatnou stavbu.

*Máme zamítnuté řízení o dodatečném povolení 5 staveb na základě nesouhlasného stanoviska ÚP, nyní jsme před vydáním rozhodnutí o odstranění staveb. Některé z pěti staveb by ale šly dodatečně povolit, jenže je vedené pouze jedno řízení na všechny stavby. Stavebník chce žádosti o dodatečné povolení rozdělit na jednotlivé stavby a znovu zažádat jednotlivě o jejich dodatečné povolení. Lze to takhle udělat?*

*Jsme před vydáním rozhodnutí o odstranění stavby, nelze dodatečně povolit. Stavebník chce záměr pozměnit, tak aby stavba šla dodatečně povolit a zažádat znovu o dodatečné povolení. Lze zahájit nové řízení o dodatečném povolení na pozměněnou stavbu?*

Ano – požádat o vydání nového rozhodnutí podle § 101 písm. b) správního řádu:

Provést nové řízení a vydat nové rozhodnutí ve věci lze tehdy, jestliže novým rozhodnutím bude vyhověno žádosti, které byla pravomocně zamítnuta.

*Máme předběžně více požadavků majitelů rodinných domů, které v minulosti měly normálně přiděleno číslo popisné a požádali si o číslo evidenční, k návratu k původnímu stavu, tedy opětovnému přidělení čísla popisného. Víme a je nám jasné že to budeme řešit pomocí souhlasu se změnou užívání, avšak není jasné, zda bude třeba mít energetický štítek a když ano, bude muset mít kvalifikaci tř. B, jinak nelze anebo v tomto případě nemáme právo či nutnost jej nežádat.*

PENB není třeba předkládat, nejedná se o větší změnu dokončené stavby.

*Připojování pozemních komunikací*

Podle zákona č. 13/1997 Sb. po změnách provedených zákonem č. 284/2021 Sb. a zákonem č. 152/2023 Sb. dojde s účinností od 1. 1. 2024 k následujícím změnám:

§ 10 zákona č. 13/1997 Sb.:

odst. 4): Souvisí-li připojení pozemních komunikací navzájem nebo připojení sousední nemovitosti na dálnici, silnici a místní komunikaci, vyžadující povolení podle tohoto zákona, se záměrem povolovaným podle stavebního zákona, rozhodne o povolení připojení pozemních komunikací navzájem nebo připojení sousední nemovitosti na dálnici, silnici a místní komunikaci, jakož i úpravě takového připojení nebo jeho zrušení stavební úřad rozhodnutím o povolení záměru podle stavebního zákona.

odst. 5): K žádosti o povolení připojení podle odstavce 4 žadatel připojí také vyjádření vlastníka dotčené pozemní komunikace a jedná-li se o dálnici vyjádření Ministerstva dopravy, v ostatních případech vyjádření Policie České republiky. Nevydá-li vlastník dotčené komunikace vyjádření do 30 dnů od doručení žádosti, která má všechny náležitosti potřebné pro posouzení připojení, platí, že k připojení nemá připomínky a s připojením souhlasí.

odst. 6): Prováděcí předpis upraví technické podmínky pro připojování pozemních komunikací navzájem a podmínky pro připojování sousední nemovitosti na dálnici, silnici a místní komunikaci.

§ 40

odst. 10): Ve věcech týkajících se připojení pozemních komunikací podle § 10, s výjimkou případů, kdy o něm rozhoduje stavební úřad rozhodnutím o povolení záměru podle stavebního zákona, je příslušný

a) Dopravní a energetický stavební úřad, jde-li o připojení týkající se dálnice nebo úpravy či zrušení takového připojení,

b) krajský úřad, jde-li o připojení týkající se silnice I. třídy nebo úpravy či zrušení takového připojení, nebo

c) obecní úřad obce s rozšířenou působností v ostatních případech.

Z těchto ustanovení vyplývá, že připojení nemovitosti k pozemní komunikaci bude povolovat obecní stavební úřad spolu s povolením projednávaného záměru.

Postup bude upřesněn na další poradě.

Zapsala Ing. Štvánová, červen 2023

**Obdrží:**

MěÚ Domažlice, odbor výstavby a ÚP, nám. Míru 1, 344 01 Domažlice

MěÚ Holýšov, stavební úřad, nám. 5. května 32, 345 62 Holýšov

MěÚ Horšovský Týn, odbor výstavby, Nám. Republiky 52, 346 01 Horšovský Týn

MěÚ Kdyně, odbor výstavby, Náměstí 1, 345 06 Kdyně

ÚM Klenčí pod Čerchovem, stavební úřad, Klenčí pod Čerchovem 118, 345 34

MěÚ Poběžovice, odbor výstavby a ŽP, nám. Míru 47, 345 22 Poběžovice

MěÚ Staňkov, odbor výstavby, vodního hospodářství a dopravy, nám. T.G.Masaryka 35,

MěÚ Horažďovice, odbor výstavby a ÚP, Mírové nám. č. 1, 341 01 Horažďovice

MěÚ Klatovy, odbor výstavby a ÚR, Nám. Míru 62/I, 339 01 Klatovy

MěÚ Nýrsko, stavební úřad, Náměstí 122, 340 22 Nýrsko

MěÚ Sušice, odbor výstavby a ÚP, nám. Svobody 138, 342 01 Sušice

MěÚ Železná Ruda, odbor výstavby – stavební úřad, Klostermannovo nám. 26, 340 04

MěÚ Tachov, odbor ÚP a regionálního rozvoje, Rokycanova 1, 347 01 Tachov

MěÚ Bezdružice, odbor výstavby, ÚP, zemědělství a ŽP, Čs. armády 196, 349 53 Bezdružice

MěÚ Bor, odbor výstavby a ÚP, nám. Republiky 1, 348 02 Bor

MěÚ Planá, odbor výstavby a ÚP, nám. Svobody 1, 348 15 Planá

MěÚ Stříbro, odbor výstavby a ÚP, Masarykovo nám. 63, 349 01 Stříbro

MěÚ Rokycany, odbor stavební, nám. T.G.Masaryka 1, 337 01 Rokycany

MěÚ Mirošov, odbor výstavby, nám. Míru 53, 338 43 Mirošov

MěÚ Radnice, stavební odbor, nám. Kašpara Šternberka 363, 338 28 Radnice

MěÚ Zbiroh, odbor výstavby a ŽP, Masarykovo nám. 112, 338 08 Zbiroh

MěÚ Blovice, odbor ÚP a regionálního rozvoje, Masarykovo nám. 143, 336 01 Blovice

MěÚ Dobřany, stavební odbor, nám. T.G.M. 1, 334 41 Dobřany

MěÚ Nepomuk, odbor výstavby a ŽP, nám. A. Němejce 63, 335 01 Nepomuk

MěÚ Kasejovice, stavební úřad, Kasejovice 98, 335 44

MěÚ Přeštice, odbor výstavby, Masarykovo nám. 107, 334 01 Přeštice

MěÚ Starý Plzenec, odbor výstavby, Masarykovo nám. 121, 332 02 Starý Plzenec

MěÚ Stod, odbor výstavby, nám. ČSA 294, 333 01 Stod

MěÚ Spálené Poříčí, odbor výstavby, 335 61 Spálené Poříčí

OÚ Štěnovice, stavební úřad, Čižická 133, 332 09 Štěnovice

MěÚ Třemošná, odbor výstavby, Plzeňská 98, 330 11 Třemošná

MěÚ Kralovice, odbor výstavby, Markova ul. 2, 331 41 Kralovice

MěÚ Nýřany, odbor výstavby a ÚP, Benešova tř. 295, 330 23 Nýřany

MěÚ Manětín, stavební úřad, 331 62 Manětín čp. 89

MěÚ Plasy, stavební úřad, Stará Cesta 558, 331 01 Plasy

MěÚ Město Touškov, stavební úřad, Dolní náměstí č. 1, 330 33 Město Touškov

MěÚ Všeruby, stavební úřad, Všeruby č. 2, 330 16

Magistrát města Plzně, odbor stavebně správní, Škroupova 4, 306 32 Plzeň