



ombudsman
veřejný ochránce práv

David Vávra

USNESENÍ ZASTUPITELSTVA A PŘIPOJENÍ SE K MILOSTIVÉMU LÉTU



**DAŇOVÉ MILOSTIVÉ LÉTO
A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY**

2023



- zmocnění v ZDML obsahuje v ustanovení § 2 odst. 3:

„ Daní se pro účely tohoto zákona rozumí také místní poplatek nebo odvod za porušení rozpočtové kázně, pokud do 30. září 2023 rozhodne svým usnesením zastupitelstvo

a) obce, že se tento zákon použije na místní poplatek nebo odvod za porušení rozpočtové kázně, které spravuje obecní úřad této obce,

b) hlavního města Prahy, že se tento zákon použije na místní poplatek nebo odvod za porušení rozpočtové kázně, které spravuje Magistrát hlavního města Prahy nebo úřad městské části hlavního města Prahy, nebo

c) kraje, že se tento zákon použije na odvod za porušení rozpočtové kázně, který spravuje krajský úřad tohoto kraje.“



ÚSC A PŘEDMĚT ÚPRAVY DML

Obec/Praha

Místní poplatky

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků

Dotace

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků

Kraj

(městské části/obvody?)

Dotace

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků



§ 133 obecního zřízení

„**Statutární město může svěřit statutem** za podmínek v něm stanovených **městskému obvodu a městské části** rozhodování zejména o těchto právních jednáních:

...

e) uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky, o poskytnutí výpůjčky, **o poskytnutí dotace**, o poskytnutí návratné finanční výpomoci, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o společnosti,

k) poskytování dotací a návratných finančních výpomocí spolkům, humanitárním organizacím a jiným právníkům nebo fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí.“



STATUT MĚSTA BRNA

Zastupitelstvu městské části přísluší dále **rozhodovat** podle § 85 a 133 zákona o obcích o těchto právních jednáních: ...

d) **poskytování dotací** a návratných finančních výpomocí nad 50 000 Kč v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a **uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí** (čl. 11 odst. 2 písm. d))

Městské části ... h) kontrolují dotace poskytnuté z rozpočtu městské části, **rozhodují o uložení odvodu a penále** za porušení rozpočtové kázně podle zvláštního právního předpisu,

(čl. 24 písm. h))



- Kdo vydává usnesení? Malé zastupitelstvo nebo velké zastupitelstvo?

§ 22 odst. 9 zákona č. 250/2000 Sb.:

(9) O uložení odvodu a penále podle odstavců 4 až 8 za porušení rozpočtové kázně rozhoduje v samostatné působnosti

- a) u obce obecní úřad,
- b) u městské části hlavního města Prahy úřad městské části,
- c) u hlavního města Prahy Magistrát hlavního města Prahy,
- d) u kraje krajský úřad.

§ 22 odst. 14 zákona č. 250/2000 Sb.:

(14) Prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále může z důvodů hodných zvláštního zřetele povolit na základě písemné žádosti toho, kdo porušil rozpočtovou kázeň, v případě odvodu a penále uloženého

- a) podle odstavce 9 a odstavce 11 písm. a) **orgán, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl**; o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje poskytovatel stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků,



- ZDML nestanoví pro zastupitelstva žádný speciální postup – pouze vydání usnesení mezi 24. červnem a 30. září 2023
- Otázka aplikace ustanovení § 11 odst. 3 ZDML

„Rozhodne-li zastupitelstvo podle § 2 odst. 3 po 30. červnu 2023, zanikají nedoplatky podle odstavce 1 ke dni tohoto rozhodnutí.“

- Usnesení města Přeštice:

Starosta dal hlasovat o návrhu usnesení:

ZM rozhoduje o použití návrhu zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů, vedený jako sněmovní tisk č. 384, na mimořádné odpuštění vybraného příslušenství daňových dluhů z místních poplatků města Přeštice za obecní systém odpadového hospodářství a ze psů.



- použití obecné právní úpravy – obecní a krajského zřízení, zákon o hl. m. Praze:
 - zařadit jako bod na program jednání zastupitelstva
 - omezená iniciativa občanů
 - rozhodnout o návrhu usnesením
 - nadpoloviční většina všech zastupitelů
 - usnesení účinné přijetím – význam pro bagatelní nedoplatky
(§11 odst. 3 ZDML)
- Upozornění Ministerstva vnitra – není povinností zveřejňovat usnesení; z tohoto důvodu je vhodné adresáty na přijetí usnesení upozornit



- ZDML nestanoví náležitosti usnesení
- obecný návod Ministerstva vnitra
 - využít textu zákona – *DZML se použije*
- Metodická pomůcka Ministerstva financí k ZDML
 - *zákon se použije*
- Důvodová zpráva k ZDML
 - *vztáhnout úpravu ZDML na peněžitá plnění spravována orgány územních samospráv“*
- Metodická pomůcka Člověka v tísni
 - *připojení obce k zákonu*
- Ministerstvo vnitra plánuje na konci srpna/začátku září 2023 zveřejnit vzor usnesení

USNESENÍ PŘED PLATNOSTÍ ZÁKONA - OBEC PŘEŠTICE



ombudsman
veřejný ochránce práv

Město Přeštice má nedoplatky z místních poplatků za obecní systém odpadového hospodářství a ze psů. Ke dni 30. září 2022 má město Přeštice tyto nedoplatky z výše uvedených místních poplatků:

- 1/ nesplacená **jistina** ve výši cca 550.000,- Kč,
- 2/ **navýšení** u místních poplatků ve výši cca 865.000,- Kč,
- 3/ **exekuční náklady** u místních poplatků ve výši cca 21.000,- Kč.

Odpuštění za nedoplatky z místních poplatků by se tedy po splacení jistiny týkalo **částky cca 886.000,- Kč** v případě podání žádosti o odpuštění od všech dlužníků.

V příloze dopis ministra financí č.j. MF-3412/2023/32-2 obsahující informace o vládním návrhu zákona a znění návrhu zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů - sněmovní tisk č. 384.

Vliv na rozpočet města: Bez vlivu na rozpočet města

V diskusi vystoupili:

Mgr. Fornouz, starosta, tajemnice, FO Ing. Kroupová, Hlavin: z důvodu poměrně krátkého období pro podání žádosti bude město propagovat skrze všechny dostupné komunikační kanály úřadu; leták bude distribuován do schránek občanům města.

JUDr. Naxera, FO Ing. Kroupová: jiných místních poplatků se týkat nemůže; řeší se pouze dva místní poplatky, které jsou navrženy v usnesení.

JUDr. Naxera, FO Ing. Kroupová: vysvětlení vymáhání nedoplatků exekutorem.

Starosta dal hlasovat o návrhu usnesení:

ZM rozhoduje o použití návrhu zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů, vedený jako sněmovní tisk č. 384, na mimořádné odpuštění vybraného příslušenství daňových dluhů z místních poplatků města Přeštice za obecní systém odpadového hospodářství a ze psů.

PŘÍKLADY USNESENÍ ROKYCANY



ombudsman
veřejný ochránce práv

Bod: 1020 Nakládání s pohledávkami

číslo usnesení:

Dokument: 22220 Mimořádné odpuštění a zánik některých daňových dluhů - místní poplatky či odvody za porušení rozpočtové kázně - ZM

5254

Zastupitelstvo města schvaluje použití zákona č. 182/2023 Sb., o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů, na místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, místní poplatek ze psů a místní poplatek za užívání veřejného prostranství, a ukládá finančnímu odboru k realizaci.

Termín: 10. 7. 2023

Finanční záležitosti

idd: 207

Kontrola : 04.09.2023



1.4. Milostivé léto 3 - aplikace Zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů

V rámci Zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů, tzv. „Milostivé léto 3“ mohou územně samosprávné celky na základě usnesení příslušného zastupitelstva aplikovat odpuštění a zánik daňových poplatků i v případě místních poplatků nebo odvodů za porušení rozpočtové kázně ve své působnosti. Aplikací zákona dojde k zániku bagatelních nedoplatků, jejichž jednotlivá výše je do 200 Kč, kdy celková hodnota zanikajících nedoplatků u jednoho správce daně nesmí překročit 1.000 Kč a fyzické osoby budou moci požádat o mimořádné odpuštění příslušenství daně (tj. úroků, penále, pokut za opožděné plnění daňové povinnosti a nákladů řízení včetně exekučních nákladů) za podmínky, že podají žádost a uhradí jistinu (původní neuhrazenou částku místního poplatku) v průběhu rozhodného období. Jedná se o mimořádné odpuštění a zánik některých daňových dluhů, které dlužníkům vznikly do 30. 9. 2022.

Město Jilemnice v rámci své vymáhací povinnosti eviduje k 30. 9. 2022 nedoplatky na místních poplatcích a příslušenství těchto nedoplatků, neeviduje nedoplatky na odvodu za porušení rozpočtové kázně.

Vytvořeno v aplikaci UZO

strana 3 / 6

FV doporučil aplikaci Zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů na odpuštění příslušenství nedoplatků za místní poplatky.

Projednávání bodu v čase 1:30:10 celkového záznamu.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Jilemnice **schvaluje** aplikaci Zákona o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů pro město Jilemnice na odpuštění příslušenství nedoplatků za místní poplatky.

VZOR USNESENÍ ČLOVĚK V TÍSNI



ombudsman
veřejný ochránce práv

Usnesení č. [] z veřejného zasedání zastupitelstva obce [] konaného dne [] 2023

Zastupitelstvo [] obce schvaluje připojení [] obce [] k zákonu č. 182/2023 Sb. dle ust. § 2 odst. 3 tohoto zákona, a to pokud se týká:

(1) odvodu za porušení rozpočtové kázně dle ust. § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně těchto typů:

- a) []
- b) []
- c) []

(2) místního poplatku dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně těchto typů:

- a) []
- b) []
- c) []
- d) []



111/7Z/23

Milostivé léto

Zastupitelstvo města Ústí nad Labem po projednání

A) schvaluje

připojení Statutárního města Ústí nad Labem k zákonu č. 182/2023 Sb., o mimořádném odpuštění a zániku některých daňových dluhů dle ustanovení § 2 odst. 3 tohoto zákona, a to v rozsahu všech místních poplatků dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.



- důvodová zpráva hovoří o obvyklém testu proporcionality
- např. zohlednit náklady spojené s realizací ZDML nebo vliv na rozpočet ÚSC
- zjednodušený test rovnosti (srov. sp. zn. Pl. ÚS 32/17 a sp. zn. 5507/2021/VOP):
 - Zda jde o srovnatelné jednotlivce nebo skupiny,
 - Zda je s nimi zacházeno odlišně na základě některého ze zakázaných důvodů,
 - Zda je odlišné zacházení dotčenému jednotlivci nebo skupině k tíži (uložením břemene nebo odepřením dobra) a
 - Zda je toto zacházení ospravedlnitelné, tedy zda sleduje legitimní cíl a je přiměřené
- Důraz na racionalitu řešení



- plošné řešení jako řešení optimální
- ne-plošné řešení:
 - místní poplatky x dotace
 - vyloučení místních poplatků ty u nichž není evidován nedoplatek
 - vyloučení místních poplatků, jejichž výše nepřesahuje hranici bagatelního nedoplatků.



ÚSC A PŘEDMĚT ÚPRAVY DML

Obec/Praha

Místní poplatky

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků

Dotace

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků

Kraj

(městské části/obvody?)

Dotace

Odpuštění příslušenství

Zánik bagatelních nedoplatků

VZOR USNESENÍ ČLOVĚK V TÍSNI



ombudsman
veřejný ochránce práv

Usnesení č. [] z veřejného zasedání zastupitelstva obce [] konaného dne [] 2023

Zastupitelstvo [] obce schvaluje připojení [] obce [] k zákonu č. 182/2023 Sb. dle ust. § 2 odst. 3 tohoto zákona, a to pokud se týká:

(1) odvodu za porušení rozpočtové kázně dle ust. § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně těchto typů:

- a) []
- b) []
- c) []

(2) místního poplatku dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně těchto typů:

- a) []
- b) []
- c) []
- d) []



- zdůvodnění není povinnou součástí usnesení
- Rozsudek NSS ze dne 17. ledna 2018 čj. 3 As 302/2016 – 43
- *„ ... , jakkoliv je žádoucí, aby odůvodnění bylo zachyceno například v podkladech pro rozhodující orgán obce, respektive ideálně přímo v textu usnesení daného orgánu, zcela dostatečná je také znalost relevantních okolností a důvodů pro postup obce. ...Pouhá absence písemného odůvodnění v napadeném usnesení proto není v posuzované věci sama o sobě způsobilá založit neplatnost úkonu žalované.“*
- zdůvodnění v předkládaném materiálu nebo v zápise ze zasedání



- Dozor podle obecné úpravy pro územně samosprávné celky:
 - rozpor usnesení se zákonem nebo jiným právním předpisem
 - náprava usnesení po uplynutí lhůty pro vydání usnesení?

DĚKUJI ZA POZORNOST

Prostor pro diskuzi.

vavra@ochrance.cz, 542 542 324