



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**PRACOVNÍ PORADA MINISTERSTVA FINANCÍ SE ZÁSTUPCI KRAJSKÝCH ÚŘADŮ, MAGISTRÁTU
HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY, MINISTERSTVA VNITRA A KANCELÁŘE VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV
K PROBLEMATICE SPRÁVY MÍSTNÍCH POPLATKŮ**

Nabytí platnosti a účinnosti OZV o místních poplatcích za komunální odpad a jejich případných změn ve vztahu k ročnímu poplatkovému období

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr
zástupce vedoucího oddělení dozoru nad normotvorbou obcí
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



OBSAH PREZENTACE

- 1. Obecná východiska a právní úprava nabývání platnosti a účinnosti OZV**
- 2. Obecně k nabývání platnosti OZV (problematika vyhlašování ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů)**
- 3. Obecně k nabývání účinnosti OZV**
- 4. Nabývání platnosti a účinnosti OZV o místních poplatcích za komunální odpad (a jejich změn) v návaznosti na roční poplatkové období**



1.

OBECNÁ VÝCHODISKA A PRÁVNÍ ÚPRAVA NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV



PRÁVNÍ ÚPRAVA NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV OBCÍ

- Zákon č. 35/2021 Sb., o **Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů** (dále jen „zákon o Sbírce právních předpisů“);
 - Upravuje zřízení **Sbírky právních předpisů** jako informačního systému VS, roli MV jakožto **správce Sbírky právních předpisů**, vlastní **pravidla publikace právních předpisů** ÚSC a některých SÚ, problematiku **zveřejňování některých dalších aktů** ve Sbírce právních předpisů a **přechodná ustanovení**.
 - Ve vztahu k OZV obcí jde o **nový publikační právní předpis**. Nahrazuje dosavadní způsob vyhlásování právních předpisů obcí na úředních deskách obecních úřadů upravený do konce roku 2021 v § 12 zákona o obcích.
 - Informační systém Sbírky právních předpisů zřízen jako bezplatný a neomezeně veřejně přístupný (způsobem umožňujícím dálkový přístup) **centralizovaný publikační prostředek** pro právní předpisy ÚSC a některých správních úřadů.
 - Cílem je k 1. 1. 2025 vytvořit jednoduše dostupnou ucelenou databázi všech dotčených platných a účinných právních předpisů – stanoveno **tříleté přechodné období** pro zveřejnění platných a účinných právních předpisů vydaných před 1. 1. 2022 ve Sbírce právních předpisů; **v opačném případě dojde ex lege k pozbytí jejich platnosti!**
- Zákon č. 36/2021 Sb., **kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů** („změnový zákon“).

Zákony upravující Sbírku právních předpisů byly ve Sbírce zákonů vyhlášeny 3. 2. 2021.

Účinnosti nabyly k 1. 1. 2022 = datum spuštění Sbírky právních předpisů.



TEORETICKÁ VÝCHODISKA – PLATNOST A ÚČINNOST PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

- **Platnost právního předpisu** = stav, kdy je právní předpis součástí právního řádu České republiky; platnosti nabývá **kompetentním orgánem schválený** právní předpis zásadně **vyhlášením** (publikací) jeho **plného znění v zákonem stanoveném publikačním prostředku**.
- **Nabytí účinnosti právního předpisu** = okamžik, kdy počíná právní předpis zakládat, měnit nebo rušit právní vztahy, tedy „vstupuje v život“. Okamžikem účinnosti **je možná aplikace právního předpisu**, normy v něm stanovené jsou od této doby vynutitelné veřejnou mocí. Účinnosti může nabýt pouze platný právní předpis.
- **Legisvakanční doba** = období mezi okamžikem nabytí platnosti a účinnosti právního předpisu slouží veřejnosti **k seznámení se s obsahem právního předpisu** – souvisí s principem právní jistoty a principem, že neznalost práva neomlouvá.



2.

OBECNĚ K NABÝVÁNÍ PLATNOSTI OZV (problematika vyhlašování ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů)



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ

OD 1. 1. 2022 VYHLAŠOVÁNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

Vyhlášení právního předpisu je podmínkou jeho **platnosti** = právní předpis se stává součástí právního řádu ČR.

Právní předpisy obcí se **vyhlašují zveřejněním** ve Sbírce právních předpisů.



Zveřejnění provádí obec, která právní předpis vydala, a to zasláním jeho textu v otevřeném a strojově čitelném formátu a jeho metadat prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky zřízené správcem Sbírky právních předpisů pro tento účel. Není-li možné zveřejnit právní předpis nebo jeho část ve strojově čitelném formátu, zveřejní se právní předpis pouze v otevřeném formátu.

VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI I.

➤ OZV obcí se vyhlášují prostřednictvím **elektronického formuláře zveřejněného na Portálu veřejné správy:**

<https://sbirkapp.gov.cz/informace/pro-vkladatele/vklad-formulare-sbirka/obec/OZV>

Vyplněný formulář se společně s příloženou OZV, případně jejími přílohami, odesílá v dalším kroku do Sbírký právních předpisů buď:

- a) přímým přihlášením se do datové schránky obce a odesláním z Portálu veřejné správy, nebo
- a) stažením XML souboru, který obsahuje vyplněný formulář a OZV, a jeho odesláním přes elektronickou spisovou službu obce do DS Sbírký právních předpisů.

Vyhlášení nové obecně závazné vyhlášky (§ 2 odst. 1)

ID datové schránky subjektu:*

Celý název obecně závazné vyhlášky:*

EXISTUJE NÁVAZNOST K JINÉ OBECE ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE

SKUPINY ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ A OBLASTI PRÁVNÍ ÚPRAVY:

Oblast právní úpravy:*

Zákonné zmocnění:*

Datum vydání:*
dd . mm . rrrr

Datum nabytí účinnosti:*
dd . mm . rrrr

Text vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu:* Soubor nevybrán.

PŘÍLOHY



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI I.

- Do Sbírky právních předpisů „vkládá“ OZV **přímo samotná obec**, jejíž zastupitelstvo ji vydalo (schválilo).
 - Obec nezasílá právní předpisy jiným orgánům veřejné moci (např. MV), aby je do Sbírky za ni „vložit“y. Za obec, která právní předpis vydala, nemůže její právní předpis vyhlásit jiná obec.
- Do Sbírky se **zasílají pouze vydané OZV**, tj. ty, které již byly schválené zastupitelstvem (OZV) = **NIKDY SE DO SBÍRKY NEVKLÁDAJÍ KONCEPTY PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PŘED JEJICH SCHVÁLENÍM PŘÍSLUŠNÝM ORGÁNEM OBCE!**
 - Doposud neschválené koncepty právních předpisů fakticky **nejsou právními předpisy** a jejich zveřejnění ve Sbírce právních předpisů nemá žádné právní účinky. Při zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem, bude muset obec **žádat správce Sbírky právních předpisů o jeho výmaz** (§ 5 odst. 4 zákona o Sbírce právních předpisů). Právní předpis bude obec muset zveřejnit znovu po jeho schválení příslušným orgánem obce.
- **Vyhlásit lze pouze plné znění zastupitelstvem vydané (schválené) OZV.**
 - V případě, že obec ve Sbírce právních předpisů chybně zveřejní pouze část vydané (schválené) OZV – např. opomene zveřejnit její přílohy, některé strany textu, nebo dokonce jen některá jeho ustanovení – **nejde o platnou OZV** (zveřejnění nemá žádné právní účinky), nýbrž o **zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem** – obec musí správce Sbírky právních předpisů **požádat o výmaz** (§ 5 odst. 4 zákona o Sbírce právních předpisů).
 - Aby vydaný právní předpis nabyl platnosti a účinnosti, musí být ve Sbírce právních předpisů **zveřejněn znovu, a to v plném znění**. **Pochybení nelze řešit formou opravy textu právního předpisu** (§ 5 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI II.

- Právní předpisy se zasílají **v otevřeném a strojově čitelném formátu (DOCX, ODT)**
 - **Otevřenými formáty** jsou např. formáty PDF, DOCX, TXT, RTF, ODT.
 - **Strojově čitelný formát** - formát, který je strukturován takovým způsobem, že pomocí programové aplikace z něj lze získat žádané údaje (zjednodušeně řečeno lze jednotlivé znaky dokumentu označit a např. kopírovat). **Požadavek splní jakýkoli počítačový formát, který obsahuje textový obsah právního předpisu, tedy nikoli naskenovaný obrázek právního předpisu.**
 - **Strojově čitelný formát nemusí splňovat „netextové“ části právního předpisu**, např. mapové a obrázkové přílohy právního předpisu (musí však být v otevřeném formátu).
 - **NEVYHLÁŠENÍ OZV V OTEVŘENÉM A STROJOVĚ ČITELNÉM FORMÁTU NEMÁ VLIV NA JEJÍ PLATNOST** – jde o odstranitelný nedostatek v rámci režimu tzv. oprav nesprávností (§ 5 odst. 3 zákona o Sbírce právních předpisů).

- **Povinnost vyplnit metadata** = údaje vztahující se k právnímu předpisu, jejichž vyplnění je nezbytné pro řádné fungování funkcionalit Sbírky právních předpisů (např. vyhledávání v právních předpisech dle zadaného klíče).
 - Vyplňují se pouze metadata, která systém nevyplňuje automatizovaně sám, např. název právního předpisu, datum vydání, datum nabytí účinnosti, oblasti právní úpravy, provazby na jiné právní předpisy obce (zrušení, novelizace).
 - **PŘÍPADNÉ CHYBNÉ VYPLNĚNÍ METADAT OZV NEMÁ VLIV NA JEJÍ PLATNOST** – jde o odstranitelný nedostatek v rámci režimu tzv. oprav nesprávností (§ 5 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



NÁHRADNÍ ZPŮSOB VYHLAŠOVÁNÍ

- **Nastane-li překážka bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů** (např. technická porucha, živelní katastrofa, hackerský útok), **správce Sbírky existenci této překážky oznámí** na své úřední desce (úřední deska MV).
- Je-li potřeba během trvání této překážky neprodleně právní předpis obce vyhlásit, **vyhlásí se zveřejněním na fyzické úřední desce ÚSC, který ji vydal = NÁHRADNÍ ZPŮSOB VYHLÁŠENÍ.**
 - Právní předpis je vyhlášen okamžikem vyvěšení na fyzické úřední desce (v tento okamžik se stává planou součástí právního řádu).
- **Pomine-li překážka** bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů, správce Sbírky uveřejní na své úřední desce o této skutečnosti **oznámění.**
- Obec, která právní předpis vyhlásila náhradním způsobem, následně **neprodleně zveřejní svůj právní předpis ve Sbírce právních předpisů**, a to standardním způsobem (zaslání prostřednictvím el. formuláře). **Následné zveřejnění ve Sbírce zveřejnění nemá vliv na platnost a účinnost náhradně vyhlášeného právního předpisu.**



POSTUP PO VYHLÁŠENÍ

- Po zaslání elektronického formuláře s právním předpisem do Sbírký právních předpisů (tj. po vyhlášení právního předpisu) obec obdrží automaticky do datové schránky **vyrozumění o vyhlášení právního předpisu**.
- Obec, která právní předpis vydala, zveřejní **na své fyzické úřední desce oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů po dobu alespoň 15 dnů** ode dne, kdy byla vyrozuměna o jejím vyhlášení. Současně toto oznámení **zveřejní i na el. úřední desce** (§ 26 správního řádu).
 - V oznámení musí být uvedeno označení vyhlášeného právního předpisu a datum a čas jeho vyhlášení ve Sbírce.
 - **Jako oznámení o vyhlášení právního předpisu lze využít vyrozumění o vyhlášení právního předpisu, které obec obdrží do DS** = fakticky obec může na úřední desce zveřejnit toto vyrozumění.
 - Oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce se po vyvěšení na úřední desce **opatří datem vyvěšení a po sejmutí datem sejmutí** (§ 65 odst. 3 zákona o archivnictví a spisové službě).
 - Oznámení o vyhlášení právního předpisu **slouží pro zlepšení informovanosti veřejnosti** o tom, že obec určitý právní předpis vydala. **Jde o zákonnou povinnost obcí, její porušení však nemá vliv na vyhlášení (platnost) právního předpisu obce.**
- V úředních hodinách musí obec **umožnit bezplatné nahlížení do Sbírký právních předpisů** v elektronické podobě.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

3.

OBECNĚ K NABÝVÁNÍ ÚČINNOSTI OZV



OBEČNÁ PRAVIDLA O NABÝVÁNÍ ÚČINNOSTI

- Obec může stanovit okamžik účinnosti svého právního předpisu **konkrétním datem, uplynutím určitého času** (např. počtu dní), případně **navázat účinnost OZV na vznik jiných právních skutečností** (např. nabytí účinnosti jiného právního předpisu, který bude v budoucnosti přijat).
- **Defaultní účinnost:** Pokud není v právním předpise obce výslovně stanoveno jinak, nabývá právní předpis účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení.
- **Zkrácení legisvakancí lhůty pod 15 dnů je možné pouze výjimečně:**
 - Vyžaduje-li to **naléhavý obecný zájem**, lze **výjimečně** stanovit **dřívější počátek účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni vyhlášení**.
 - Je-li pro to důvod spočívající v **ohrožení života, zdraví, majetku** nebo **životního prostředí**, lze stanovit, že právní předpis **nabude účinnosti vyhlášením**.
 - Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 13. 7. 2017, č. j. 1 As 5/2017-76, bod 61: „*Pokud nebyl důvod pro stanovení dřívější účinnosti předpisu a přesto ho tvůrce předpisu stanovil, tak nelze pravidlo o dřívější účinnosti aplikovat a účinnost předpisu je třeba posuzovat dle subsidiárního pravidla o časové působnosti právního předpisu. V projednávaném případě tedy právní předpis nabyl účinnosti nejpozději 15 dní po vyhlášení.*“
- Stanoví-li obec v OZV den účinnosti předcházející dni jeho vyhlášení ve Sbírce, nabývá ze zákona **účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení** (§ 4 odst. 3 zákona o Sbírce právních předpisů).



4.

NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD (A JEJICH ZMĚN) V NÁVAZNOSTI NA ROČNÍ POPLATKOVÉ OBDOBÍ



POPLATKOVÉ OBDOBÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD

- Při zavádění a změnách místních poplatků za komunální odpad je nezbytné respektovat skutečnost, že jde o poplatky, jejichž poplatkovým obdobím je „kalendářní rok“ (§ 10o odst. 1 zákona o místních poplatcích).
- Poplatkové období se řadí mezi **základní konstrukční prvky poplatků** – představuje **časový úsek, za který se zjišťuje předmět a základ poplatku**.
 - Ne každý místní poplatek má poplatkové období (většina poplatků má jednorázový charakter). U poplatků, které poplatkové období mají však jde o základní konstrukční prvek poplatku, bez kterého by nebylo možné poplatek určit.
 - Dle čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona. V návaznosti na judikaturu Ústavního soudu **obcím nepřísluší v podzákoných právních předpisech (OZV) modifikovat zákonodárcem pevně určené konstrukční prvky poplatků** (např. nález ÚS sp. zn. Pl.ÚS 14/2000).
 - Dle nálezu ÚS ze dne 20. 3. 2007, sp. zn. Pl.ÚS 20/06, bod 22: „*Obce tak mohou svými obecně závaznými vyhláškami zavést jen takové místní poplatky, jež jsou taxativně vymezeny zákonem o místních poplatcích, a pouze v tom rozsahu, který tento zákon umožňuje. Podle přesvědčení Ústavního soudu je pak materie obsažená v zákoně o místních poplatcích zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem.*“



ZAVÁDĚNÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD VZHLEDEM K ROČNÍMU POPLATKOVÉMU OBDOBÍ

- Poplatky za komunální odpad **se platí zásadně za celý kalendářní rok, tedy za období od 1. ledna do 31. prosince – není tedy možné, aby obec zavedla poplatek pouze pro část roku** (přímo či nepřímo modifikovala zákonem předpokládané poplatkové období).
- Zákon o místních poplatcích předpokládá zavedení poplatků za komunální odpad zásadně pro celý kalendářní rok (poplatkové období) a současně **nepředpokládá poměrné snižování výše poplatku z důvodu, že obec poplatek zavede až v průběhu kalendářního roku** (srov. § 10h zákona o místních poplatcích – reflektují se pouze změny přihlášení a vlastnictví nemovité věci v průběhu poplatkového období a vznik osvobození od poplatku).
- Dle § 10d odst. 2 zákona o místních poplatcích **smí obec zavést pro poplatkové období (kalendářní rok) vždy pouze jeden z poplatků za komunální odpad**, tj. buď poplatek za obecní systém, nebo poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.
- V případě zavedení poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci je obec dle § 10k odst. 2 ve spojení s § 14 odst. 5 zákona o místních poplatcích **povinna pro poplatkové období (kalendářní rok) zvolit jeden ze základů dílčího poplatku** (hmotnostní/objemový/kapacitní).



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ZAVÁDĚNÍ A ZMĚNY POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD S ÚČINNOSTÍ V PRŮBĚHU POPLATKOVÉHO OBDOBÍ I.

- V praxi dochází v některých případech k **právně mimořádně problematickým situacím**, kdy obce zavádí či mění poplatky za komunální odpad v rámci OZV, které **nerespektují roční poplatkové období, resp. nabývají účinnosti až v jeho průběhu**.
- Na uvedenou (v judikatuře doposud neřešenou) problematiku v obecné rovině reaguje **společné stanovisko MV a MF** zveřejněné na <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/mistni-spravni-a-soudni-poplatky/aktualni-informace/2023/spolecne-stanovisko-ministerstva-vnitra-50463>
- Stanovisko je reakcí na případy některých obcí, které ke konci roku 2022 sice včas přijaly příslušnou OZV, tu však z nejrůznějších důvodů vyhlásily ve Sbírce právních předpisů opožděně, pročež nabyla účinnosti až v průběhu ledna 2023 (tj. nikoliv k 1. lednu 2023). OZV přitom upravovala též druh poplatku za komunální odpad (na předchozí OZV fakticky navazovala), pouze měnila některé jeho parametry.
- Vzhledem k variabilitě případů, které mohou nastat, uvádí dotčené stanovisko pouze směry (výchozí), které je dle názoru MV a MF třeba při hodnocení jednotlivých případů (aplikaci) brát v potaz. **Konkrétní řešení je třeba nalézt individuálně po řádném vyhodnocení věci.**



ZAVÁDĚNÍ A ZMĚNY POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD S ÚČINNOSTÍ V PRŮBĚHU POPLATKOVÉHO OBDOBÍ II.

- Vzhledem k ročnímu poplatkovému období má zavedení nebo změna poplatku v jeho průběhu fakticky retroaktivní účinky.
- Z hlediska teorie práva jsou rozlišovány dva druhy retroaktivity, a to **retroaktivita pravá** a **retroaktivita nepravá**.

A. Pravá retroaktivita – stav kdy právní norma působí vznik právních vztahů před její účinností za podmínek, které teprve dodatečně stanovila, nebo pokud dochází ke změně právních vztahů vzniklých podle staré právní úpravy, a to ještě před účinností nového právního předpisu (srov např. nálezy sp. zn. Pl.ÚS 53/10, body 145 a násl., Pl. ÚS 21/96).

- Obecně je pravá retroaktivita pokládána za nepřipustnou, neboť je v rozporu s principem právní jistoty a požadavkem legitimního očekávání.
- Pravá retroaktivita je přípustná pouze za zcela výjimečných okolností, např. pokud je ve prospěch (*in favorem*) právního postavení adresáta právní normy.

A. Nepravá retroaktivita – stav, kdy nová právní norma nezakládá právní následky pro minulost, v minulosti nastalé skutečnosti však právně kvalifikuje jako podmínku budoucího právního následku nebo pro budoucnost modifikuje právní následky založené podle dřívějších předpisů.

- Nejde zpětnou účinnost v pravém slova smyslu. Nepravá retroaktivita je obecně přípustná (s výjimkami).



ZAVÁDĚNÍ A ZMĚNY POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD S ÚČINNOSTÍ V PRŮBĚHU POPLATKOVÉHO OBDOBÍ III.

- Dle nálezu Ústavního soudu ze dne 12. července 2011, sp. zn. Pl.ÚS 9/08, **v případě přijetí právní úpravy v průběhu zdaňovacího období a její aplikaci na totéž zdaňovací období není charakter retroaktivního působení jednoznačný a takovou úpravu nelze bez dalšího hodnotit jako pravou retroaktivitu.** V dotčeném nálezu se Ústavní soud (v kontextu v něm řešené problematiky) dospěl k závěru, že šlo o nepravou retroaktivitu.
- Dle Ústavního soudu je nepravá retroaktivita v oblasti daňového zákonodárství s ohledem na jeho poslání přípustná tehdy:
 - a) je-li to **potřebné k dosažení zákonem sledovaného cíle** a
 - b) lze-li dospět k závěru, že **při celkovém poměrování „zklamané“ důvěry v právo a významu a naléhavosti důvodů právní změny byla zachována hranice únosnosti.**

Závěr společného stanoviska MV a MF:

Pokud nová OZV o poplatku za komunální odpad nabude účinnosti v průběhu kalendářního roku, přičemž tato navazuje OZV o poplatku za komunální odpad z předchozího poplatkového období, mohlo by se při naplnění shora uvedených podmínek jednat o přípustnou nepravou retroaktivitu a na základě takovéto nové OZV by bylo možné poplatky vybírat.

- MV a MV na obce přesto apelují, aby OZV zavádějící či měnící místní poplatky s ročním poplatkovým obdobím přijímaly a ve Sbírce právních předpisů vyhlášovaly včas, a to tak, aby tyto OZV nabývaly účinnosti k 1. lednu. V opačném případě se obce vystavují aplikačním problémům a riziku závažných právních sporů, jejichž výsledky a dopady nelze předjímat.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

JAK SPRÁVNĚ POSTUPOVAT PŘI ZAVÁDĚNÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD?

- S tvorbou a schvalováním OZV zbytečně neotálet a nenechávat je na konec roku (prosinec)
 - X v praxi může být problematické s ohledem na vyčíslení nákladů na systém odpadového hospodářství, a to zejména v návaznosti na údaje sdělované obcím svozovými společnostmi.
- 1. Před předložením návrhu OZV, která zavádí místní poplatek za komunální odpad zastupitelstvu obce ke schválení, **možnost (nikoliv povinnost) zaslat návrh k předběžnému právnímu posouzení Ministerstvu vnitra** (standardně je návrh OZV posouzen nejpozději do 30 dnů od doručení).
- 2. Zastupitelstvo obce, které má vydat (schválit) návrh OZV, **musí být zavčas svoláno** – § 93 odst. 1 zákona o obcích požaduje informování veřejnosti o konání zasedání zastupitelstva **nejméně 7 dnů předem vyvěšením informace na úřední desce OÚ** (do 7 dnů se s přihlédnutím k judikatuře NSS počítá i den vyvěšení a sejmutí informace z úřední desky).
- 3. **OZV musí nabýt účinnosti k 1. lednu následujícího kalendářního roku!** Důležité je přitom **dodržení zákonem předpokládané minimální legisvakanční lhůty 15 dnů!**
 - Zkrácení legisvakance je možné pouze výjimečně, vyžaduje-li to **naléhavý obecný zájem**.
 - Rozsudek Krajského soudu v Ústí nad Labem ze dne 30. 6. 2015, č. j. 15 A 8/2014-31: „účinnost obecně závazné vyhlášky obce standardně nastává patnáctým dnem po vyhlášení nebo později a že dřívější účinnost připadá v úvahu jen výjimečně, a to za přítomnosti obecného zájmu, který musí být naléhavý. Výjimka v případě naléhavého obecného zájmu nesmí být zneužívána, přičemž za naléhavý obecný zájem nelze dle žalobkyně zcela jistě považovat fiskální zájmy obce na úkor adresátů veřejné správy. Jakkoliv může být příjem z místních poplatků pro obce významný, tak fiskální zájem nemůže nikdy převýšit zájem na možnosti tvůrců tohoto příjmu řádně se seznámit se svojí novou povinností a připravit se na ni.“
 - **ZASTUPITELSTVO OBCE TEDY MUSÍ OZV VYDAT (SCHVÁLIT) NEJPOZDĚJI 17. PROSINCE PŘEDCHÁZEJÍCÍHO KALENDRÁRNÍHO ROKU, PŘIČEMŽ NEJPOZDĚJI TÝŽ DEN MUSÍ BÝT OZV VYHLÁŠENA VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ (NABÝT PLATNOSTI).**
 - Možnost zkrácení legisvakance jen v extrémních případech – např. náprava nezákonnosti již vydané OZV, kde může naléhavý obecný zájem převažovat.
- 4. Po vyhlášení OZV ve Sbírce právních předpisů by neměla být obcí opomíjena její zákonná **povinnost vyvěsit na úřední desce OÚ oznámení o vyhlášení právního předpisů** (§ 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3

140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411

974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost.