VZOR

**Obec (město) …**

**Nařízení č. …/2017**

**Tržní řád**

Rada obce (města) … se usnesla dne … 2017 na základě ustanovení § 18 odst. 1 *(popř. a/nebo 2 a/nebo 3 a/nebo 4)* zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, vydat toto nařízení obce (města):

*Pozn.:*

*Není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce – viz § 84 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), ve spojení s § 102 odst. 4 zákona o obcích.*

**Čl. 1**

**Předmět nařízení**

Předmětem tohoto nařízení je vymezení míst pro nabídku a prodej zboží a pro nabídku a poskytování služeb mimo provozovnu určenou k tomuto účelu rozhodnutím, opatřením nebo jiným úkonem vyžadovaným stavebním zákonem[[1]](#footnote-1). Těmito místy jsou tržnice a tržiště (dále jen „tržiště“).

*Pozn.:*

*Jedná se o obligatorní náležitosti tržního řádu – tyto náležitosti tržní řád obsahovat musí.*

*Upozornění:*

*Větu „Těmito místy jsou tržnice a tržiště (dále jen „tržiště“)“ je nutno přizpůsobit konkrétním místním podmínkám.*

Tržní řád dále vymezuje:

1. kapacitu a požadavky na vybavenost tržišť,
2. dobu prodeje zboží a poskytování služeb na tržišti,
3. pravidla pro udržování čistoty a bezpečnosti na tržišti,
4. pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště k zajištění jeho řádného provozu,
5. pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště pro zajištění řádného užívání tržiště osobami s omezenou schopností pohybu nebo orientace,
6. rozdělení tržišť podle druhu prodávaného zboží nebo poskytované služby,
7. absenci vztahu na některé formy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděných mimo provozovnu,
8. zakázané formy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděné mimo provozovnu, a to v obci nebo její části.

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitosti tržního řádu – tyto náležitosti tržní řád obsahovat může (i jednotlivě), ale nemusí.*

*Upozornění:*

*Pokud obec (město) využije aplikace ustanovení § 18 odst. 2, 3 nebo 4 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ať už jednotlivě nebo v kombinaci, je třeba upravit zákonný odkaz v úvodu nařízení.*

**Čl. 3**

**Základní pojmy**

**Tržiště** je konkrétně vymezený prostor umožňující prodej zboží a poskytování služeb na prodejních stáncích, pultech a na jiných obdobných prodejních zařízeních.

**Podomní prodej** je prodej mimo provozovnu určenou k tomuto účelu kolaudačním rozhodnutím podle zvláštního zákona1, provozovaný formou pochůzky (obchůzky), při němž je potenciální uživatel zboží nebo služeb bez předchozí objednávky vyhledán prodejcem z okruhu osob mimo veřejně přístupná místa, zejména obcházením jednotlivých bytů, domů apod.

**Pochůzkový prodej** je prodej nebo nabídka zboží a poskytování služeb, u kterého nedochází k umístění prodejního zařízení a zboží, při němž je potenciální zákazník prodeje nebo poskytování služby vyhledáván prodejcem z okruhu osob pohybujících se na veřejném prostranství. Není rozhodující, zda ten, kdo poskytuje služby nebo prodává, popř. nabízí zboží, se přemisťuje nebo stojí na místě.

*Pozn.:*

*Ve vzoru jsou uvedeny pouze příklady. Je možno vymezit i další pojmy – např. tržnice, provozovatel, prodejce…*

**Čl. 4**

**Místa pro prodej zboží a poskytování služeb**

Prodej zboží a poskytování služeb lze v obci (městě) … provozovat jen na prodejních místech k tomu určených dle přílohy č. 1 tohoto nařízení na základě povolení vydaného Obecním (Městským) úřadem … po zaplacení stanoveného poplatku dle obecně závazného předpisu[[2]](#footnote-2).

*nebo*

Tržištěm, na němž se v obci (městě) … vymezují jednotlivá prodejní místa a kde se konají farmářské trhy, je část … náměstí.

*Pozn.:*

*Jedná se o obligatorní náležitosti tržního řádu jako nařízení obce. Každá obec si místa pro prodej zboží a poskytování služeb může vymezit podle místních zvyklostí a podle prostorových možností.*

*Doporučení:*

*Místa je třeba vymezit konkrétně např.  uvedením ulic nebo náměstí, případně použít negativního vymezení, např. území celé obce (města) s výjimkou historického centra ohraničeného ulicemi… atd.*

*U tržnice, která má charakter stavby podle zvláštního zákona1, je třeba uvést ulici a č. p.*

*Ze související judikatury:*

* *Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 27/06 ze dne 24. 3. 2009:*

*„…Správný výklad ustanovení § 18 odst. 1 písm. a) živnostenského zákona je nutně takový, že v tržním řádu musí být vymezena prodejní místa všechna, mají-li sloužit prodeji zboží a poskytování služeb „mimo provozovnu určenou k tomuto účelu kolaudačním rozhodnutím podle zvláštního zákona“ (§ 18 odst. 1 živnostenského zákona). Jestliže totiž mají být místa pro prodej a poskytování služeb „vymezena“, tj. nepochybně pevně určena (identifikována), v tržním řádu, pak logicky neobstojí, že by tak mohla učinit mimo tržní řád (následně, ad hoc) rada města svým (pouhým) „souhlasem“…“*

*Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 29/15 ze dne 31. 5. 2016:*

*„…Z formulace tržní řád vymezí v § 18 odst. 1 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, nelze a priori dovozovat, že všechny podmínky uvedené pod písmeny a) až e) citovaného ustanovení jsou obligatorními náležitostmi tržního řádu, resp. že neupravení jakékoliv z nich v tržním řádu znamená proto bez dalšího nezákonnost takového nařízení. Naopak je nutno povahu podmínek podle písm. a) až e) ust. § 18 odst. 1 živnostenského zákona posuzovat jednotlivě, a to s ohledem především na účel daného zmocnění…*

*Naopak pokud jde o podmínku vymezení místa pro prodej a poskytování služeb, resp. vymezení tzv. tržišť podle první části věty písm. a) ust. § 18 odst. 1 živnostenského zákona, z předchozí judikatury Ústavního soudu (srov. nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 6/15 ze dne 11. 8. 2015, nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 27/06 ze dne 24. 3. 2009) vyplývá, že se s ohledem na účel tržního řádu jedná o obligatorní náležitost tržního řádu, která musí být v tržním řádu upravena vždy, a to výslovným a konkrétním vymezením…*

*Obec je na základě § 18 odst. 1 živnostenského zákona zmocněna stanovit svým tržním řádem v přenesené působnosti vymezení míst pro prodej a poskytování služeb, aniž by jím současně musela stanovit rozdělení tržišť a jejich kapacitu, jako podmínky pro tuto podnikatelskou činnost, které jsou upraveny § 18 odst. 1 písm. a) a b) živnostenského zákona. Obci je tak ponechán prostor nejen pro uvážení, zda vůbec tržní řád jako nástroj regulace prodeje mimo provozovnu využije, ale rovněž v jaké míře jej v souvislosti s uvedenými podmínkami využije…“*

**Čl. 5**

**Stanovení kapacity a vybavenosti tržiště/tržišť**

Příklad:

Tržiště má celkem … prodejních míst o jednotlivé výměře ... m2. Každé prodejní místo obsahuje 1 stánek. Tržiště je vybaveno nádobami na ukládání odpadu.

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu. Každá obec tento článek přizpůsobí vlastním potřebám – zda se jedná o tržiště, tržnici, tržní místo… Kapacitu tržišť lze stanovit např. uvedením maximálního počtu prodejních míst. Nebo je možno pověřit rozhodováním o kapacitě tržišť jejich provozovatele, vždy s ohledem na přiměřené podmínky pro zachování hygieny, bezpečnosti a kultury stánkového prodeje a bezpečný pohyb osob na tržišti.*

**Čl. 6**

**Doba prodeje zboží a poskytování služeb na tržišti**

Příklad:

Doba prodeje zboží a poskytování služeb na tržišti je stanovena následovně: každou sobotu od 06:00 do 12:00 hodin.

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu. Konkrétní stanovení doby prodeje a poskytování služeb je jen na libovůli obce.*

**Čl. 7**

**Pravidla pro udržování čistoty a bezpečnosti na tržišti**

Při prodeji zboží a poskytování služeb na tržišti jsou prodejci povinni:

1. udržovat na prodejním místě pořádek, průběžně odstraňovat odpad i obaly ze zboží,
2. po ukončení prodeje nebo poskytování služeb prodejní místo uklidit,
3. neumisťovat v uličkách mezi stánky nic, co by ztěžovalo nebo znemožňovalo pohyb zákazníků,
4. …

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu. Ve vzoru jsou vedeny pouze některé z možných povinností prodejce.*

**Čl. 8**

**Pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště k zajištění jeho řádného provozu**

Provozovatel je povinen:

1. zveřejnit v místě tržiště na viditelném místě tento tržní řád,
2. určit prodejcům zboží a poskytovatelům služeb konkrétní prodejní místa,
3. vybavit tržiště dostatečným množstvím sběrných nádob na odpad vznikající v souvislosti s provozem tržiště,
4. vybavit tržiště hygienickým zařízením (WC),
5. vybavit tržiště dostatečným osvětlením, které spotřebiteli umožní prohlédnout si nabízené zboží a přečíst potřebné údaje,
6. …

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu. Ve vzoru jsou uvedeny pouze některé z možných povinností provozovatele.*

*Upozornění:*

*V případě konání farmářských trhů je vhodné zveřejnit v místě tržiště na viditelném místě též Desatero Státní veterinární správy k prodeji na farmářských trzích*

[*https://www.svscr.cz/zivocisne-produkty/farmarske-trhy/*](https://www.svscr.cz/zivocisne-produkty/farmarske-trhy/)

*a Kodex farmářských trhů*

[*http://eagri.cz/public/web/file/120003/Kodex\_farmarskych\_trhu.pdf*](http://eagri.cz/public/web/file/120003/Kodex_farmarskych_trhu.pdf)

**Čl. 9**

**Pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště pro zajištění řádného užívání tržiště osobami s omezenou schopností pohybu nebo orientace**

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu.*

**Čl. 10**

**Rozdělení tržišť podle druhu prodávaného zboží nebo poskytované služby**

*Pozn.:*

*Jedná se o fakultativní náležitost tržního řádu.*

**Čl. 11**

**Zakázané formy prodeje zboží a poskytování služeb**

*Možné zákazy např.:*

Na celém území obce (města) … je zakázán pochůzkový a podomní prodej.

*Pozn.:*

*Podle § 18 odst. 4 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, může obec nařízením obce stanovit, že některé formy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděné mimo provozovnu jsou v obci nebo v její části zakázány. Jako vzor pro tento typ nařízení je zvoleno nařízení o zákazu podomního a pochůzkového prodeje na území obce, které se v potřebách obcí regulovat určitým způsobem prodej v obci vyskytuje nejčastěji. Jeho účelem je zamezení jednání, jež v konkrétních poměrech obce narušuje veřejný pořádek a působí na její obyvatele obtěžujícím způsobem. Vždy je třeba zvážit opodstatněnost takového regulace. Musí zůstat zachována možnost provozovat podnikatelskou činnost mimo provozovnu jinými způsoby.*

*Při plošném zákazu podomního a pochůzkového  prodeje je třeba přihlížet k tomu, aby případná regulace uvedených druhů/forem prodeje zboží či poskytovaných služeb tržním řádem obce nebyla v rozporu s požadavky evropského práva, například s příslušnými ustanoveními Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/29 ES o nekalých obchodních praktikách. Omezení prodeje je tedy možné využívat pouze tam, kde je jednoznačně dán převažující veřejný zájem na přijetí takového omezujícího opatření (např. bezpečnost ve městě, ochrana bezpečnosti seniorů, zvláštní ochrana památkově chráněné oblasti atp.). Takový veřejný zájem by měl být specifikován v důvodové zprávě, která je podkladem pro usnesení zastupitelstva/rady o přijetí předmětného nařízení. Vždy musí být přihlédnuto ke konkrétním podmínkám (specifikům) obce (srov. např. bod 28. nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 57/13 ze dne 20. 5. 2014, dle kterého: „… uvedené závěry neaprobují bez dalšího zákaz pochůzkového a podomního prodeje na celém území jakékoliv obce. V závislosti na konkrétních podmínkách, např. pokud by se jednalo o obec, jejíž obyvatelé žijí roztroušeni na větším území, mohou být naopak právě uvedené druhy prodeje zboží a poskytování služeb nezbytné k tomu, aby tato činnost mohla být mimo provozovnu smysluplně provozována.“).*

*Dle související judikatury pak platí, že obec je na základě § 18 odst. 3 živnostenského zákona (ve znění účinném do 29. 9. 2017) zmocněna stanovit svým nařízením v přenesené působnosti zákaz některých druhů prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděných mimo provozovnu v obci nebo její části, aniž by jím současně musela vymezit místa a stanovit podmínky pro tuto podnikatelskou činnost ve smyslu § 18 odst. 1 živnostenského zákona (viz nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 57/13 dne 20. 5. 2014). Na základě zákona č. 289/2017 Sb. je pak toto zmocnění zakotveno v § 18 odst. 4 živnostenského zákona (ve znění účinném od 30. 9. 2017) a obec může k tomuto druhu regulace (zákazu) přistoupit v rámci tržního řádu nebo samostatným nařízením obce, bez nutnosti vymezit místa pro prodej a bez nutnosti stanovit podmínky pro tuto podnikatelskou činnost. K tomu blíže viz vzor nařízení o zákazu podomního a pochůzkového prodeje na stránkách Plzeňského kraje.*

**Čl. 12**

**Výjimky**

*Zákonné zmocnění, na základě kterého může obec v tržním řádu stanovit výjimky z povinností jím stanovených, je obsaženo v § 18 odst. 3 písm. b) živnostenského zákona. Podle tohoto ustanovení může obec v tržním řádu stanovit, že se toto nařízení obce nevztahuje na některé druhy prodeje zboží a poskytování služeb prováděné mimo provozovnu. Obec je tak zmocněna k tomu, aby v tržním řádu některé druhy prodeje zboží a poskytování služeb z působnosti nařízení vyjmula. V tržním řádu tak může být stanoveno, že se jeho ustanovení nevztahují např. na prodej z ložných ploch aut. (viz nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 29/15 ze dne 31. 5. 2016).*

*Výjimky je možné stanovit např. následovně:*

Toto nařízení se nevztahuje na prodej zboží a poskytování služeb mimo provozovnu při slavnostech, sportovních a kulturních akcích.

Toto nařízení se nevztahuje na konání veřejných sbírek podle zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů.

*Pozn.:*

*V souladu s nálezem Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 29/15 ze dne 31. 5. 2016 zákonné zmocnění zakotvené v § 18 odst. 3 živnostenského zákona (ve znění účinném do 29. 9. 2017) opravňuje obec stanovit výjimky pro specifikované druhy prodeje zboží a poskytování služeb, přičemž tyto výjimky mají být vymezeny jako obecně závazné pravidlo pro případy určitého typu, nikoliv k tomu, aby na jeho základě mohly být obcí udělovány výjimky pro individuální případy (akce povolené obcí), nebo aby na základě výjimky byl zaveden jiný právní režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce (akce pořádané obcí).*

**Čl. 13**

**Kontrola**

Kontrolu dodržování tohoto nařízení provádí Obecní (Městský) úřad …, prostřednictvím svých zaměstnanců, a Obecní (Městská) policie ...

*Pozn.:*

*Dodržování nařízení obce kontroluje obec. Tím není dotčena kontrola orgánů dozoru podle zvláštních právních předpisů.*

**Čl. 14**

**Sankce**

Porušení tohoto nařízení se postihuje podle účinných právních předpisů.[[3]](#footnote-3)

*Pozn.:*

*Porušení je za splnění zákonných podmínek možno postihovat např. jako přestupek proti pořádku ve státní správě dle § 4 odst. 1 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že poruší povinnost stanovenou v nařízení obce nebo kraje. Za přestupek lze dle § 4 odst. 3 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, uložit pokutu do 100 000 Kč. Dopustí-li se přestupku fyzická osoba, lze jídle § 4 odst. 4 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, uložit omezující opatření.) K projednání přestupku je příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností (viz § 60 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich).*

**Čl. 15**

**Závěrečná ustanovení**

Tímto nařízením se ruší Nařízení obce (města) ... č. …/… ze dne ....

Vydání tohoto nařízení č. …/2017 schválila Rada obce (města) … svým usnesením č. … ze dne … 2017.

*Pozn.:*

*V případě, že obec (město) doposud tržní řád nevydala, není třeba první větu tohoto článku uvádět.*

*Není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce (viz poznámky k úvodní větě nařízení).*

**Čl. 16**

**Účinnost**

Toto nařízení nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení ve Sbírce právních předpisů *(popř. toto nařízení nabývá účinnosti dnem … 2017)*.

*Pozn. dle § 12 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní) zřízení, ve znění pozdějších předpisů, platí, že: „ Způsob vyhlášení obecně závazných vyhlášek a nařízení obce (dále jen „právní předpis obce“) a podmínky nabytí platnosti a účinnosti právních předpisů obce stanoví zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů“. Dle § 2 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů platí, že: „Právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu se vyhlašují jejich zveřejněním ve Sbírce právních předpisů. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení formou elektronického formuláře ve Sbírce právních předpisů. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni jejich vyhlášení ve Sbírce právních předpisů.“*

místostarosta/ka obce (města) … starosta/ka obce (města) …

*Případné přílohy:*

Příloha č. 1

1. Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů [↑](#footnote-ref-1)
2. Obecně závazná vyhláška obce (města) … č. … o místním poplatku za užívání veřejného prostranství [↑](#footnote-ref-2)
3. § 4 odst. 1 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích [↑](#footnote-ref-3)