

## PŘIPOMÍNKY K MATERIÁLU S NÁZVEM:

novela zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Resort	Připomínky
Plzeňský kraj	<p><b>Úvod</b> Krajský úřad Plzeňského kraje má k předkládanému návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „novela zákona“), následující připomínky:</p> <p><b>Zásadní připomínka:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li><b><u>K ČÁSTI PRVNÍ, Čl. I, bodu č. 48:</u></b> Navrhuje se následující text v § 10 odst. 1: „jsou-li splněny podmínky podle § 6 odst. 3 písm. d) až f) nahradit textem: „jsou-li splněny podmínky podle § 6 odst. 3 písm. d) a e)“ a zrušit text: „evidenční kontrola nesmí být provedena více než 30 dní před podáním žádosti.“  <u>Zdůvodnění:</u> Evidenční kontrola dokladovaná ať již protokolem podle původní právní úpravy, nebo ověřením v evidenci vozidel podle právní úpravy nové, není skutečností, která by měla bránit změně vlastníka nebo provozovatele vozidla v situaci, kdy identita vozidla je ověřována v rámci pravidelných technických prohlídek vozidla ve smyslu § 40 zákona. Tím je zajištěna ochrana proti legalizaci odcizených vozidel dostatečně. Pokud zůstává zachováno oprávnění nechat si provést evidenční kontrolu na žádost, pak je zde i dostatečný nástroj pro ochranu soukromoprávních zájmů osob, které nabývají vlastnická nebo užívací práva k vozidlu. Povinnost provést evidenční kontrolu při prvotní registraci vozidla (mimo vozidla nového) ve smyslu § 6 zákona tím samozřejmě zůstává nedotčena, a zde jí vnímáme jako žádoucí a opodstatněnou jak z důvodu ochrany veřejného práva, tak i práva soukromého.</li><li><b><u>K ČÁSTI PRVNÍ, čl. I navrhujeme vložení nového bodu:</u></b> Do § 12 se do odstavce č. 1 za písm. b) vkládá následující text: „c) jestliže postupem § 12a zjistí, že záznam o vlastníkově vozidla v registru vozidel neodpovídá skutečnosti.“ Do § 12 se do odstavce 2 za poslední větu vkládá text: „Po dobu vyřazení vozidla z provozu pozbývá jeho</li></ol>

**registrační značka platnosti. Na vozidlo se hledí tak, že platnost jeho pravidelné technické prohlídky uplynula právní mocí rozhodnutí o vyřazení vozidla z provozu.“**

Zdůvodnění: Dosavadní právní úprava vyřazení vozidla z provozu nijak neumožňuje postih řidiče/provozovatele v situaci, kdy takové vozidlo je v době vyřazení z provozu provozováno na pozemních komunikacích. Pokud má vozidlo tabulky správné registrační značky, jeho řidič má u sebe osvědčení o registraci vozidla, a toto je i pojištěné ve smyslu zákona č. 168/1999 Sb., pak takové jednání (mimo nesplnění povinnosti odevzdat registrační značky a osvědčení o registraci vozidla a předložit technický průkaz k vyznačení změn), není nijak postižitelné. Navíc sankce v podobě pokut se u osob, které takové vozidlo řídí, se obvykle mívají účinné, neboť jsou zpravidla nemajetné.

Ukládání správního trestu či ochranného opatření propadnutí věci je rovněž za dané situace obtížně proveditelné, protože není zcela zřejmé, komu vozidlo patří (může být mezitím několikrát přeprodáno).

Navrhujeme výslovné zneplatnění registrační značky po dobu vyřazení vozidla z provozu. Pokud bude takové vozidlo přistiženo v provozu, dopouští se jeho řidič přestupku dle § 125c odst. 1 písm. a) bod 1 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, za což mu hrozí správní trest pokuty od 5.000 do 10.000 Kč spolu se zákazem činnosti na 6-12 měsíců. Naplnění skutkové podstaty tohoto přestupku řízením vozidla nejen bez tabulky registrační značky, ale i s tabulkou registrační značky neplatné již dovodila ustálená judikatura Nejvyššího správního soudu (např. ve věcech 9 As 230/2014, 7 As 106/2017, aj.)

Otázka zavinění řidiče takového přestupku se samozřejmě bude posuzovat individuálně. Pokud řidič nebude disponovat dokladem o pojištění, což indikuje vyřazení vozidla z provozu dle § 12 odst. 1 písm. b), pak o absenci zavinění nelze hovořit, protože bez zelené karty nemůže ve smyslu § 17 zákona č. 168/1999 Sb., řídit vozidlo (podléhající povinnému pojištění) v provozu na pozemních komunikacích. Obdobně jako v případě přestupku dle § 125c odst. 1 písm. a) bod 4 zákona o silničním provozu, když řidič nemá osvědčení o registraci vozidla a při silniční kontrole vyjde najevo, že bylo vysloveno zadržení tohoto osvědčení dle § 6b zákona o silničním provozu.

V případě vyřazení vozidla z provozu podle § 12 odst. 1 písm. c) ve spojení s § 12a pak toto zavinění lze dovozovat v situaci, kdy z osvědčení o registraci vyplývá, že

vlastníkem/provozovatelem vozidla je jiná osoba, než ta, která jej řidiči svěřila k užití.

Navrhujeme také, aby po dobu vyřazení vozidla z provozu se vytvořila právní fikce neplatnosti pravidelné technické prohlídky vozidla. Tím se zajistí nejen možnost postihu provozovatele vozidla za přestupek dle § 83 odst. 1 písm. p) zákona (dle jeho navrhovaného znění), ale též i možnost postihu za přestupek dle § 42a odst. 1 písm. i) resp. § 42b odst. 1 písm. i) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, a současně lze takové vozidlo odstranit z pozemní komunikace postupem podle § 19d citovaného zákona (podobně jako autovrak) poté, co je odstaveno na pozemních komunikacích déle než 6 měsíců od uplynutí platnosti jeho pravidelné technické prohlídky, tedy od právní moci rozhodnutí o vyřazení vozidla z provozu. § 83 odst. 1 písm. p) zákona postihuje osobu provozovatele podle evidenčního stavu v registru vozidel, ale zákon o pozemních komunikacích postih na provozovatele vozidla postih neomezuje.

Tím nejsou nijak dotčeny podmínky ukončení vyřazení vozidla z provozu dle § 12 odst. 7, tedy nebude nutné prokazovat technickou způsobilost, pokud nedošlo k uplynutí lhůty od pravidelné technické prohlídky dle § 40.

Současně tím není nijak dotčena navrhovaná změna ustanovení § 12 odst. 8 spočívající v přidělení nové registrační značky vozidla po vyřazení vozidla z provozu v trvání delším než 12 měsíců.

**3. K ČÁSTI PRVNÍ ČL. I navrhujeme vložení nového bodu:  
Navrhuje se zrušit § 8a a místo něj do zákona vložit nový § 12a v tomto znění:**

**„§ 12a**

**1) Došlo-li ke změně vlastníka silničního vozidla na základě převodu vlastnického práva a nový vlastník neposkytl potřebnou součinnost pro podání společné žádosti o zápis změny vlastníka silničního vozidla v registru silničních vozidel ve lhůtě podle § 8 odst. 2 a dosavadní vlastník tuto informaci sdělí obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, vyrozumí obecní úřad obce s rozšířenou působností bez zbytečného odkladu nového vlastníka silničního vozidla, a umožní mu se k žádosti vyjádřit ve lhůtě 15 dnů od doručení výzvy. Úřad současně vyzve nového vlastníka vozidla k předložení dokladů dle § 8 odst. 4.**

**2) Jestliže nový vlastník informaci o změně vlastníka**

vozidla potvrdí způsobem splňujícím podmínky dle § 8, obecní úřad obce s rozšířenou působností zapíše změny do registru silničních vozidel. Nejsou-li předloženy doklady dle § 8 odst. 4, obecní úřad obce s rozšířenou působností vydá nový technický průkaz silničního vozidla a osvědčení o registraci vozidla.

3) Jestliže nový vlastník na žádost o informaci o změně vlastníka vozidla ve lhůtě dle odst. 1 neodpoví, obecní úřad obce s rozšířenou působností vyřadí silniční vozidlo z provozu. O tomto postupu poučí nového vlastníka ve výzvě dle odst. 1.

4) Jestliže nový vlastník na žádost o informaci o změně vlastníka vozidla ve lhůtě dle odst. 1 sdělí, že není jeho novým vlastníkem, sdělí úřad tuto informaci dosavadnímu vlastníkovi. V případě, že vozidlo nelze vyřadit z provozu dle § 12 odst. 1 písm. b), zjistí úřad osobu plátce pojištění a je-li odlišná od dosavadního vlastníka silničního vozidla, rozhodne o jeho vyřazení z provozu.

5) Účastníkem řízení o vyřazení vozidla z provozu dle odst. 3, nebo 4 je nový vlastník vozidla, nebo osoba, která je uvedena jako plátce pojištění odpovědnosti za újmu způsobenou provozem vozidla podle zvláštního právního předpisu. Na účastníka řízení se vztahují povinnosti dle § 12 odst. 6. Původní vlastník vozidla se o výsledku řízení vyrozumí.

6) Odpovědnost za přestupky dle § 83 odst. 1 písm. b) resp. § 83a odst. 1 písm. d) postupem dle tohoto ustanovení dotčena.

Zdůvodnění: S ohledem na praktickou nefunkčnost a jistou těžkopádnost ustanovení § 8a v případě stále vyžadované evidenční kontroly dle původního návrhu novely § 10, jakož i na faktickou možnost registrace vozidla na účelově zvolené nemajetné osoby, a tím faktické pokračování praxe „polopřevodů“ (např. z důvodu zproštění se odpovědnosti za přestupky provozovatele vozidla podle § 125f zákona o silničním provozu), navrhujeme nové řešení problematiky nesoučinnosti původního a nového vlastníka vozidla.

Principem tohoto řešení je zavedení (v současnosti nezákonné praxe) možnosti vyřadit vozidlo z provozu, u něhož evidenční stav bude ve zjevném nesouladu se stavem faktickým, přičemž dalšími navrhovanými změnami v § 12 bude docíleno toho, že provozování vozidla vyřazeného z provozu s sebou ponese závažné důsledky i pro řidiče vozidla (viz zdůvodnění změn v

§ 12).

Úřad se tak z role pouhého prostředníka a řešitele sporů mezi původním a novým vlastníkem, jíž mu přisoudil § 8a posouvá do aktivní role orgánu, který administrativně znemožní provoz vozidla, které „nemá registraci v pořádku“. Vyřazení vozidla z provozu je stav, který je kdykoliv při splnění podmínek v § 12 odst. 7 zákona vratný. Vyřazení vozidla z provozu za současného právního stavu ani nebrání zápisu změny vlastníka vozidla. Původnímu majiteli tak odpadá nutnost platit povinné pojištění podle zákona č. 168/1999 Sb. Nový majitel vozidla pak neprovedením registrace čelí hrozbě nejen pokuty za přestupek dle § 83 odst. 1 písm. b), ale především zákazu řízení motorových vozidel, když bude přistižen při řízení vozidla s neplatnou registrační značkou (v režimu vyřazení vozidla z provozu). Důsledky tohoto řešení dopadají na všechny případné vlastníky vozidla, kteří si vozidlo bez žádosti o zápis dle § 8 odst. 2 zákona přeprodávali.

Dojde tak k tomu, že řízení vozidla, u kterého „nesouhlasí papíry“ se stane riskantním podnikem, což by mělo zvýšit motivaci provádět v zákonných lhůtách registrační úkony.

Pro zjednodušení celé věci navrhujeme omezit účastenství v řízení o vyřazení vozidla z provozu v režimu dle § 12a odst. 3 resp. 4 na nového vlastníka, resp. na osobu, která je plátcem pojištění. Tyto osoby budou současně muset splnit i povinnosti podle § 12 odst. 6 zákona (odevzdat tabulky registrační značky, osvědčení o registraci vozidla, předložit technický průkaz k vyznačení zápisu vyřazení vozidla z provozu a oznámení o umístění vozidla, pokud vyřazení bude trvat déle než 12 měsíců). Těmto osobám bude rozhodnutím o vyřazení vozidla z provozu uložena také povinnost zaplatit náklady řízení ve smyslu § 79 odst. 5 správního řádu.

Možnost zápisu změny vlastníka vozidla je tak „jednosměrná“, návrh reaguje na situaci, kdy nový vlastník se vyhýbá odpovědnosti provozovatel vozidla a dalších povinností spojených s tím, že v registru bude jeho osoba spojována s konkrétním vozidlem. Původní vlastník naopak motivaci vozidlo „nemít na sebe napsané“ bude zásadně mít, takže u něj se absence potřebné součinnosti nepředpokládá.

- 4. K ČÁSTI PRVNÍ čl. I navrhujeme vložení nového bodu:**  
Navrhuje se do § 13 odst. 1 vložit písm. d) s následujícím textem: „d) skutečností prokazující zánik vozidla jedním ze způsobů v písm. a) - c), z moci

**úřední. V takovém případě vyrozumí o zápisu zániku vozidla osobu, která je v registru zapsána jako vlastník“**

Zdůvodnění: Pokud dojde k zániku vozidla a jsou splněny všechny zákonné podmínky, není důvod, aby o zápis bylo nutné speciálně žádat a je na místě, aby úřad zápis provedl i z moci úřední. Nastávají situace, že úřadu jsou zaslány všechny podklady prokazující např. zničení vozidla při nehodě a úřad zánik odmítá zapsat, protože o něj není požádáno. Typicky jde o situaci při smrtelných nehodách, kdy vlastník vozidla zemře, vozidlo je zničeno a není rozhodnuto o dědictví. Je proto vhodné, aby zápis zániku vozidla byl spjat nikoliv s žádostí, ale s faktickým stavem, který prokazuje „legální“ (písm. a) bod 1-3, b), c) nebo „legalizovaný“ (písm. a) bod 4) konec. Úkon navíc není zpoplatněn, takže se celý proces zjednodušuje, aniž by docházelo k jakémukoliv krácení veřejného rozpočtu a současně se „vyčistí“ registr.

**5. K ČÁSTI PRVNÍ ČL. I navrhujeme vložení nového bodu:  
Navrhuje se v § 84 odst. 2 nahradit „§ 8a“ slovním spojením „§12a“.**

Zdůvodnění: Jde o změnu, která navazuje na zrušení § 8a se zachováním původního smyslu, aby přestupky spočívající v porušení povinnosti dle § 8 odst. 2 projednával úřad, který vede řízení, jímž situaci rozporu údajů v evidenci vozidel s reálným stavem řeší.

**Připomínka:**

**1. K ČÁSTI PRVNÍ ČL. I navrhujeme vložení nového bodu:  
Navrhuje se do § 39 vložit odst. 2 s následujícím textem: „Požadavky pro přistavení vozidla k technické prohlídce, stanoví prováděcí právní předpis.“**

Zdůvodnění: Doporučuji v § 39 současný text označit jako odstavce (1) a doplnit odst. (2), ve kterém bude zmocnění pro prováděcí vyhlášku č. 211/2018 Sb. pro stanovení požadavků pro přistavení vozidla na STK.

Současná právní úprava neobsahuje zmocnění pro stanovení požadavků vyžadovaných při žádosti o technickou prohlídku vozidla. Pro žadatele není stanovena žádná povinnost, předložit předepsané doklady od vozidla (popřípadě přistavit vozidlo na STK v čistém stavu a bez poklic). Tyto požadavky byly uvedeny v § 9 zrušené vyhlášky č. 302/2001 Sb. a současná vyhláška č. 211/2018 Sb. tyto velice důležité povinnosti neobsahují, což činí v praxi potíže při jejich vymáhání.

**2. K ČÁSTI PRVNÍ ČL. I navrhujeme vložení nového bodu:**

**Navrhuje se do § 48a vložit odst. 9 s následujícím textem: „Rozsah a obsah školení pro používání informačního systému technických prohlídek, zásady pro práci s informačním systémem technických prohlídek, požadavky pro dokumentování přítomnosti vozidel na stanici technické kontroly a stanici měření emisí stanoví prováděcí právní předpis.“**

Zdůvodnění: Doporučuji v § 48a doplnit nový odst. 9, ve kterém bude uvedeno zmocnění vztahující se k IS TP, které není ve vyhlášce 211/2018 Sb. uvedeno a které je řešeno souborem Instrukcí pro STK a SME. Problematika fotodokumentace přítomnosti vozidel v STK a v SME je natolik obsáhlá, a přitom důležitá oblast, která by měla být upravena samostatným paragrafem ve vyhlášce, a nikoliv jen Instrukcí pro STK a SME, ke které není zmocnění. Zásady bezpečnosti pro práci s IS TP je v současné době řešeno tzv. „Provozním řádem IS TP“, který vyšel formou Instrukce pro STK a SME. V zákoně ani ve vyhlášce však není k tomuto předpisu žádné zmocnění. Jedná se o velice důležitou problematiku, zahrnující mimo jiné požadavky na ochranu osobních údajů.

- 3. K ČÁSTI PRVNÍ ČI. I navrhujeme vložení nového bodu: Navrhuje se následující text v § 49 písm. b): „vážná závada, která ovlivňuje provozní vlastnosti vozidla, je způsobilá ohrozit provoz na pozemních komunikacích nebo může nepříznivě působit na životní prostředí“ nahradit textem: „vážná závada, která ovlivňuje provozní vlastnosti vozidla, je způsobilá ohrozit provoz na pozemních komunikacích nebo může nepříznivě působit na životní prostředí nebo porušení stanovených požadavků“**

Zdůvodnění: Současná definice vážné závady (B) stanovuje v zákoně pouze závady, které ovlivňují provozní vlastnosti vozidla, jsou způsobilé ohrozit provoz na pozemních komunikacích, nebo které nepříznivě působí na životní prostředí. Chybí zde skupina závad, která řeší porušování stanovených požadavků jiných právních předpisů (např. na konstrukci vozidla, nepovolené zásahy do identifikátorů – VIN, chybějící nebo nečitelná tabulka registrační značky nebo chybějící povinná výbava).

Směrnice 2014/45/EU v definici vážné závady stanovuje mimo jiné i odkaz na „významné porušení předepsaných požadavků“. Vyhláška č. 211/2018 Sb. požadavky směrnice transponovala do Přílohy č. 1 SEZNAM KONTROLNÍCH ÚKONŮ včetně závad, které se odvolávají na neplnění požadavků. Do těchto závad patří např. celá skupina závad – „IDENTIFIKACE VOZIDLA“ (tabulka RZ, VIN, neshoda údajů) nebo požadavky na

	<p>konstrukci (porušení předepsaného počtu osvětlení, povinnost dovybavení apod.) nebo předepsaná povinná výbava vozidla (např. chybějící lékárníčka nebo výstražný trojúhelník apod.). Jedná se přitom o závady, které v žádném případě neovlivňují provozní vlastnosti vozidla nebo životní prostředí. Skupina závad, uvedená v Příloze č. 1 vyhlášky č. 211/2018 Sb., která porušuje předepsané požadavky, ale neovlivňuje provozní vlastnosti nebo životní prostředí, nemá pro stupeň „vážná závada“ zákonné zmocnění. Tyto závady jsou tzv. „na vodě“, protože zákon s nimi nepočítá a ve vyhlášce by vůbec neměly být. Tím dochází ze strany státu k nezákonnému omezování občanských práv občanů, kdy je provozovatelům vozidel, v rozporu se zákonem, za tyto závady omezena technické způsobilosti vozidla na 30 dní.</p>
	<p><b>Závěr</b> Žádáme o zapracování těchto připomínek.</p>